



ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

Рахматов Саидумар Шухрат угли

Ташкентский государственный юридический университет

Факультет : уголовное правосудие- 2 курс

Аннотация: История прокуратуры Узбекистана берет начало с советского периода (1920-е гг.) и трансформировалась в независимую структуру после 1992 года. Генеральная прокуратура Республики Узбекистан была образована в 1992 году, унаследовав функции прокуратуры УзССР, и сегодня обеспечивает верховенство закона, права граждан и борьбу с преступностью.

Ключевые слова: прокуратура, предупреждение, выговор, телесное наказание.

Основные этапы развития:

• **Советский период (1917–1991):** Создание основ прокуратуры началось с формирования революционных трибуналов в 1918 году. В 1929 году было утверждено Положение «Об управлении прокуратуры при Народном комиссариате юстиции УзССР». Прокуратура функционировала как часть союзной системы, осуществляя надзор за законностью.

• **Обретение независимости (1992):** После обретения независимости УзССР, в 1992 году, была создана самостоятельная Генеральная прокуратура Республики Узбекистан, объединившая функции прокуратуры Узбекской ССР и прокуратуры СССР на территории республики.

• **Современный этап (с 1992 года):** Орган прошел через несколько реформ, направленных на повышение эффективности. Основные задачи



включают защиту прав и свобод граждан, конституционного строя, контроль за исполнением законов, а также профилактику правонарушений.

8 января отмечается как День работников прокуратуры Республики Узбекистан. В настоящее время система прокуратуры обеспечивает соблюдение законодательства во всех сферах общественной и государственной жизни. Под прокуратурой понимается государственный орган, осуществляющий контроль, или специальное учреждение, где работают уполномоченные должностные лица. На латыни слово «procuratio (procurio)» означает заботиться, управлять, слово «procurator (procurio)» означает управлять, администрировать, слово «procurator (procurio)» означает управлять, администрировать, председательствовать, доверять, уполномочивать, быть прокурором, управлять имперскими доходами, и, наконец, слово «procurio» означает заботиться, оберегать, сохранять, обеспечивать, поручать, управлять, руководить. Словарное определение само по себе указывает на то, что прокуратура осуществляет контроль, заботится о каждом члене общества и законах государства, защищает их интересы от любых посягательств. Конечно, прокуратура должна иметь право принимать меры в процессе осуществления контроля и защиты прав. Без таких полномочий прокуратура не может выполнять столь широкий круг возложенных на нее задач.

Чтобы определить необходимость создания прокуратуры в истории нашего государства, обратимся к истории. В истории нашей страны ислам занимает особое место, а законы и правила государственного управления осуществлялись на основе норм шариата. Офис прокуратуры, типичный для современного института и соответствующий своему времени, действует на основе права шариата и выполняет функции, аналогичные и близкие к функциям современной прокуратуры, то есть контролирует соблюдение норм, установленных в праве шариата. Этот офис был непосредственно связан с



религией ислама. Существуют разные точки зрения на историю возникновения должности прокурора. Некоторые ученые считают, что должность прокурора появилась на Аравийском полуострове при жизни нашего Пророка Мухаммеда (мир ему) и напрямую связана с его жизнью. Однажды наш Пророк Мухаммед (мир ему) пришел к человеку, продававшему красивую пшеницу на рынке Медины, засунул руки в мешок с пшеницей, вытащил горсть гнилой пшеницы и спросил продавца, что это такое. Продавец ответил, что это из-за дождя. Они спросили, почему наш Пророк Мухаммед (мир ему) кладет лучшую пшеницу наружу, а плохую внутрь, и добавили, что среди мусульман не должно быть обмана и что тот, кто обманывает, не является мусульманином. После этого случая на рынке Медины был назначен надзиратель. После завоевания Мекки Сайид бин Ас бин Умайй был назначен мухтасибом, то есть надзирателем, этого города. Из этого мы узнаем, что главной задачей мухтасиба было наблюдение за соблюдением норм шариата и соответствием установленным правилам среди членов общества. Поэтому мы считаем, что контроль за соблюдением законов и правил, введенных для обеспечения прав и свобод граждан в мусульманском праве, первоначально возник как контроль за деятельностью торговцев.

По мнению некоторых ученых, деятельность мухтасиба была введена в государственное управление во время правления халифа Умара ибн аль-Хаттаба (РА). Позже, во время правления аббасидского халифа Махди (775-785), их полномочия еще больше расширились.

Какая из точек зрения на появление мухтасиба верна, не имеет большого значения, важно то, что в те времена был введен контролирующий институт.

В центральноазиатских ханствах (Бухара, Хива и Коканд) лица, занимавшие должности мухтасиба (председателя), ходили среди людей и были осведомлены о повседневной ситуации в обществе. Они принимали меры по



устранению незаконной деятельности, с которой сталкивались на месте. Они выполняли такие задачи, как общий надзор, то есть медицинское обслуживание, предотвращение возможных правонарушений в обществе, обеспечение чистоты и порядка на территории, а также защита прав потребителей. Кроме того, в их обязанности также входила защита слабых и бедных и обеспечение соблюдения прав бесправных. На наш взгляд, именно сходство этих задач и функций дает нам основания считать их «кровными братьями» современной прокуратуры.

Наказания, применяемые мухтасибами (председателями) за правонарушения, относятся к категории «коррективных» действий. Наказания этой категории можно разделить на четыре группы:

1. Предупреждение и выговор;
2. Телесные наказания;
3. Выдворение (провоз на осле по улицам города);
4. Штраф.

Доктор права Г. Маликова отмечает, что ошибочно сравнивать функции современной прокуратуры с институтом государственной прокуратуры. Изучение истории, обращение к трудам наших предков и их историческому опыту доказывает, что первое появление нашей нынешней системы произошло именно в указанные периоды. Мухтасибы (председатели) осуществляли свою деятельность совместно с судьями и миршабами, что подтверждает существование функции контроля за исполнением законов. Позже это стало основной функцией прокуратуры, возникшей в Туркестанской области. Стоит также отметить, что Г. Маликова указывает на то, что институт мухтасиба сохранился в Бухаре в своей средневековой форме до 1920 года.



История возникновения института прокуратуры началась в Европе, а первые прокуратуры были созданы во Франции в XIV веке. Прокуратура в то время была организована в первую очередь для осуществления карательных и обвинительных мер. Деятельность прокуратуры во Франции легла в основу создания прокуратуры в царской России и повлияла на функционирование и формирование органов прокуратуры после Октябрьской революции 1917 года и в период бывшего Советского Союза. В России прокуратура была учреждена Петром I в период реформ государственного управления как орган, ответственный за надзор за соблюдением закона.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что прокуратура пришла в Узбекистан под влиянием царской России и бывшего Советского Союза. Однако, как уже упоминалось, до появления прокуратуры в нашей стране существовали и другие государственные должностные лица, контролировавшие соблюдение установленных правил и шариата.

Прокуратура постепенно начала формироваться на территориях ханств, захваченных царской Россией. Это учреждение возглавляли прокуроры, и на эту должность назначались только русские христиане. Назначение и увольнение прокурора осуществлялись исключительно по усмотрению царя, и эти прокуратуры были органами, занимавшимися защитой интересов реакционного государства, осуществлявшими карательную работу, и существовали до 1917 года, когда были упразднены вместе с царской Россией. Их деятельность не восстанавливалась около четырех лет. Из исторического опыта бывшего Советского Союза мы знаем, что для контроля за законодательством был необходим отдельный механизм, то есть независимая система, помимо прокуратуры.

После упразднения прокуратуры отдельный контроль, установленный в управлении каждой ветви власти, не создавал достаточных гарантий



обеспечения законности, поскольку это была ведомственная организация. Контроль за соблюдением законодательства, возложенный на судебные департаменты районных и региональных исполнительных комитетов, также был не очень эффективным. Поэтому перед государством встала задача улучшения контроля за точным исполнением законов, поскольку существовавшая до этого система обеспечения законности не оправдывала себя и не могла обеспечить целенаправленную борьбу за законность. Возникла необходимость создания специальной организации, которая имела бы единый метод действий от имени центрального правительства по обеспечению законности и не подчинялась бы местным властям[6]. Такой специальной организацией стала прокуратура, и необходимость ее создания возникла именно таким образом. Однако в те времена прокуратуры не были сформированы как единая централизованная система. Причиной этого стало то, что после Октябрьской революции 1917 года в Туркестане не сформировалось единое централизованное государство, то есть государственная структура была сформирована в виде Туркестанской Автономной Советской Республики, Бухарской Народной Советской Республики и Хорезмской Народной Советской Республики.

Создание прокуратуры привело к появлению новой и качественной функции государственного управления в Туркестане. Помимо общего контроля, этому органу были также предоставлены полномочия по преследованию и задержанию должностных лиц по собственному усмотрению или на основании поданных заявлений и жалоб. Как известно, ранее Узбекистан, как союзная республика, перенял законодательную систему у бывшего Союза, включая основные принципы деятельности и организации прокурорских органов.



20 июня 1936 года Центральный исполнительный комитет СССР принял постановление о создании Народного комиссариата юстиции СССР, согласно которому прокурорские и следственные органы Узбекской ССР, включая союзные и автономные республики, были выведены из системы Народного комиссариата юстиции и переданы непосредственно в ведение Прокурора СССР.

Таким образом, к 1936 году процесс централизации прокуратуры и её преобразования в единую систему был завершен.

Таким образом, деятельность прокуратуры в Узбекистане сформировалась и систематизировалась, и на ранних этапах становления этого государственного органа она в основном выполняла функцию карательного «кнута» государства. В результате в сознании граждан всех бывших советских республик прокуратура воплотилась не как защитник закона, обеспечивающий законность, а как орган, демонстрирующий принудительную силу государства, безжалостно наказывающий тех, кто не подчинялся приказам и указаниям или допускал ошибки и недостатки в процессе их исполнения.

За почти 80 лет деятельности в бывшем Советском Союзе прокуратура стремилась не защищать права и свободы человека, их законные интересы, а, наоборот, защищать социалистическую систему, коммунистические идеи и интересы государства в отношениях между государством и гражданами. Главный орган, который должен был нести ответственность за защиту прав человека и граждан и исполнение законов, с этими устремлениями позволял себе совершать многочисленные нарушения закона, нарушения прав и интересов граждан. После распада бывшего Союза в каждой из отделившихся республик были созданы органы прокуратуры во главе с Генеральным прокурором.



8 января 1992 года Указом № ПФ-313 нашего первого Президента Ислама Каримова прокуратура Узбекской ССР в составе Союза была преобразована в прокуратуру Республики Узбекистан. Этим указом прокуратура независимого Узбекистана начала свою деятельность, основанную на новых идеях и в особом духе. Уже на следующий день после принятия Конституции Республики Узбекистан, то есть 9 декабря 1992 года, был принят Закон «О прокуратуре». Он определил конституционно-правовой статус прокуратур Республики Узбекистан. Такая последовательность событий не произошла сама собой. С принятием нашей Конституции был создан правовой комплекс социального развития и построено легально-демократическое государство.

То есть, на его основе началось создание законов молодой, суверенной республики. Из этого следует необходимость системы контроля за четким и единообразным применением этих законов. В результате была создана прокуратура как специальный орган, служащий укреплению основ демократического правового государства, обеспечивающий справедливость и законность. Этот закон сосредоточил деятельность прокуратуры на защите прав человека и граждан, определил такие задачи, как обеспечение законности в жизни государства и общества, и реформировал прокуратуру. 29 августа 2001 года был принят закон «О прокуратуре» в новой редакции, который также определил полномочия, основные направления и принципы работы прокуратуры. В свою очередь, закон в новой редакции уточнил задачи прокуратуры, исходя из требований времени

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР:

1. Современный словарь иностранных слов. – М., 1993. – С. 493.
Большой юридический словарь. – М., 1999. – С. 821, 822.



2. Сокит М. Н. Институты правосудия в исламе. Тегеран, 1325 г. х. С. 300; Буриев И. Б. Контроль за должным поведением и институт мухтасиба в средневековой государственности таджиков // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2009. № 4. С. 141
3. Раджабов К., Кандов Б. Жаҳон тарихидаги сулола ва давлатлар. Ташкент, 2015. С. 102
4. Prokuror nazorati / D.Y. Xabibullayev, F.B. Ibratova va b. – Toshkent: TDYU, 2019. 10-11 b.
5. О.М. Мадалиев Прокурор назорати. Дарслик. Умумий қисм. – Т.:ТДЮИ нашриёти, 2009. 76 б.
6. Ziy.net