

## ФОРМИРОВАНИЕ МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В УЗБЕКИСТАНЕ: ИСТОРИЧЕСКИЕ КОРНИ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

*Салиев Рустам Султанмуродович*

*Наманганский государственный университет ,*

*Кандидат исторических наук, доцент.*

**Аннотация:** В данной статье всесторонне анализируются этапы формирования и развития многопартийной системы в условиях строительства демократического общества и модернизации государственного управления в новом Узбекистане. Автор научно обосновывает необходимость коренного реформирования роли политических партий в жизни общества, системного налаживания их диалога с населением и электоратом, а также изменения методов их работы в соответствии с требованиями времени. В исследовании сравнительно изучены вопросы участия политических партий в формировании органов государственной власти, повышения их активности в законотворческом процессе, обеспечения политической культуры и идеологического плюрализма в обществе. Также в статье выдвинуты практические предложения и рекомендации, направленные на оздоровление межпартийной конкурентной среды и укрепление стабильности политической системы.

**Ключевые слова:** Многопартийность, новый Узбекистан, политическая партия, демократия, электорат, реформа, политическая культура, парламентаризм, идеологический плюрализм, государственное управление, политическая система, избирательное право, законодательство, модернизация общества.

Качественные изменения, происходящие сегодня в новом Узбекистане, реформы, реализуемые во всех сферах нашего общества, четко определяют обязанности и задачи наших политических партий перед обществом, то есть, как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев: «Любая политическая партия может выжить как политическая сила только в том случае, если она идет в ногу со временем и отвечает его насущным требованиям. Мы хотим видеть такую мощную, мобилизующую силу на примере не только УзЛиДеП, но и всех партий... Сегодня само время требует радикального изменения методов работы политических партий, систематического налаживания диалога с населением и электоратом. Теперь «дремлющие» политические партии должны пробудиться. Они должны отложить в сторону

высокопарные слова и конкретной практической работой завоевать доверие нашего народа, избирателей и занять место в их сердцах»[1].

Давайте уточним фразу «многопартийная система», потому что сегодня многопартийная система должна доказать свою необходимость как элемент нашей национальной государственности. Что это значит?

Мнение	Что мы подразумеваем под «многопартийной системой»? Для этого нам нужна среда, Есть ли какие-либо условия?
Причина	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Узбекистан движется по пути развития, основанному на рыночной экономике.</li> <li>2. В обществе происходит процесс социальной стратификации.</li> <li>3. В таких обстоятельствах социальные классы ощущают потребность в общественно-политических организациях, защищающих их интересы.</li> <li>4. В свою очередь, возникают неправительственные, некоммерческие общественные объединения, политические движения и политические партии.</li> </ol>
Пример	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Любой существующий класс в обществе стремится улучшить свои социальные условия (повышение месячной заработной платы, сокращение рабочего времени, предоставление материальных стимулов , защита интересов нуждающихся в социальной защите и пенсионеров, малообеспеченных слоев населения и т. д.). UzXDP</li> <li>2. Определенный класс выступает за достижение социальной справедливости и верховенства</li> </ol>

	<p>права. «Справедливость» — Социал-демократическая партия.</p> <p>3. Определенный класс людей ставит перед собой цель реализовать наши национальные традиции и ценности как гарантию построения правового и демократического государства и формирования сильного гражданского общества. Демократическая партия «Национальное возрождение».</p> <p>4. Представители определенного класса считают развитие частного предпринимательства и бизнеса гарантией достойного места нашей страны в мировом сообществе. УзЛиДеп.</p> <p>5. Некоторые представители нашего общества поднимают вопрос о том, что будущее Узбекистана неразрывно связано с нашей экологической культурой. «Экологическая партия».</p>
Общий вывод	<p>Таким образом, «многопартийная система» — это не пустая фраза, а требование времени. Это признак развитых демократических государств. Поэтому руководители нашего государства и правительства принимают законы, подзаконные акты и нормативно-правовые акты для создания и укрепления правовой базы в этой области.</p>

Многопартийная система в Узбекистане начала формироваться в годы независимости. Правда, наши национал-демократы хотели ввести многопартийную систему в политическую жизнь общества еще столетие назад. В то время в Туркестанской области существовало до 25-35 политических партий, групп и политических движений[2]. Это были такие партии, как Социал-

демократическая партия, Социал-революционная партия и Конституционно-демократическая партия. Кроме того, на территории региона существовали и неместные национальные политические организации. В частности, к таким организациям относятся туркестанская организация Бунда (1904-1905), организация «Паолей Цион Туркестан» (1917), «Гнчак» (1905), «Дашнаксутюн» (1905), организация армянских социал-демократов «Гуммет» (1905-1907), Союз татарских социалистов Туркестана (1917), Туранский союз (1917), Казахская партия Алашской Орды (1917), украинская община (1917) и др. Таким образом, проведя глубокий анализ общественно-политических движений, действовавших на территории Туркестанской области, мы можем разделить их на три группы:

Первая группа — это политические силы и группы, сформировавшиеся на территории страны и защищавшие интересы местного населения.

Вторая группа состояла из общероссийских политических партий, которые отражали и опирались на интересы европейского населения. Это были в основном большевики, социалисты-революционеры и кадеты.

Третья группа — это неместные национально-политические организации, действующие в Туркестанском регионе.

Подводя итог вышесказанному, можно заключить: — В Туркестане существовали различные политические партии, общественно-политические движения и группы, и в политической жизни общества имелись достаточные основания для многопартийной системы. Например, устав организации «Шу'рой Исламия» наших предков, принятый 15 марта 1917 года, содержал пункт об «установлении организацией связей с различными национальными комитетами и партиями страны...»[3]. 15-22 ноября 1917 года в Ташкенте состоялся 111-й областной съезд Советов, на котором был сформирован Совет Туркестанской коммунистической партии. В состав Совета вошли 8 левых, 7 большевиков и максималистов. Среди народных комиссаров не было ни одного представителя местного населения. Представители всероссийских политических партий: — «Революцию совершили русские революционеры, русские рабочие, русские солдаты. Поэтому власть и господство в Туркестане принадлежат нам — русским, и местное население должно быть благодарно за то, что мы им даем»[4]. Они не сближали представителей местного населения с властью своими мыслями в духе «В настоящее время неуместно включать мусульман в высшую организацию революционной власти страны»[5].

Однако наши национал-демократы на 1-м Чрезвычайном съезде мусульман региона в Коканде 26-29 ноября 1917 года сформировали первое национальное правительство Туркестанской области интернационального состава. Временный совет этого правительства состоял из 12 человек, 4 места были выделены представителям европейской нации, а Туркестанское народное

собрание состояло из 54 человек, 18 мест были выделены представителям европейской нации. Одним из членов этого Национального собрания был один из ведущих ученых из Намангана, Насирхантора Камолхантураев.

Подводя итог вышесказанному, можно заключить: - В Туркестанском регионе столетие назад в системе государственного управления существовал принцип многопартийной системы, но всероссийские политические партии отвергли такой путь развития, и в период советского режима, то есть более 70 лет, единолично правила Коммунистическая партия.

С момента обретения нашей страной независимости в ней формируется многопартийная система в истинном смысле этого слова. Мы считаем необходимым сосредоточить наше внимание на двух аспектах нашей работы в этом отношении:

1. Накануне независимости и в первые годы независимости наше государство и правительство создавали политико-правовые условия для внедрения многопартийной системы в политическую жизнь нашего общества. В частности, закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 года юридически признал проведение выборов на многопартийной основе. Этот закон четко и недвусмысленно установил, что политические партии имеют право выдвигать кандидатов на пост президента страны. Важную роль в формировании политических партий в Узбекистане сыграла Конституция Республики Узбекистан, принятая 8 декабря 1992 года[6].

Закон «О политических партиях», принятый Олий Меджлисом 26 декабря 1996 года, сыграл значительную роль в создании многопартийной системы в Узбекистане. Закон состоит из 17 статей, которые создают правовую основу для деятельности политических партий, отвечающую требованиям критериев развитых стран мира. Согласно статье 5 закона, «государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, создает для них равные правовые возможности для выполнения своих целей и задач, установленных уставом»[7]. Также, впервые в политической жизни нашего общества, статья 12 закона четко и недвусмысленно определяет права политических партий:

- Свободно распространять информацию о своей деятельности, продвигать свои цели, задачи и решения;
- Участвовать в подготовке соответствующих решений через своих представителей в выборных государственных органах;
- Участие в работе Президента Республики Узбекистан и государственных органов в порядке, установленном законом;
- Проведение собраний, конференций и других мероприятий, связанных с деятельностью партии;

- Создание средств массовой информации и использование других средств массовой информации в порядке, предусмотренном законом;
- Сформировать альянс (блок) с другими политическими партиями Республики Узбекистан, установить с ними договорные отношения и с другими общественными объединениями[8];

Эти правовые основы, гарантированные государством, послужили основанием для создания многопартийной системы в Узбекистане.

Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий», принятый 30 апреля 2004 года, имел большое значение для усиления деятельности политических партий в нашей стране. Этот закон обосновал деятельность существующих политических партий в Узбекистане с финансово-правовой точки зрения. Согласно статье 7 этого закона: — «политическая партия, если по результатам выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан она получила необходимое количество депутатских мест для формирования партийных фракций в Законодательной палате в соответствии с Конституционным законом Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», имеет право получать государственные средства для финансирования своей деятельности, предусмотренные уставом»[9], подчеркивается.

В начале XXI века (2002 г.), в результате проведения реформ по формированию двухпалатного парламента в стране, были созданы все правовые, политические и финансовые основы для широкого функционирования политических партий как институтов общества. На выборах в парламент и местные представительные органы в декабре 2004 года для партий началась новая эра в формировании законодательной ветви власти, благодаря предоставлению политическим партиям права выдвигать кандидатов в депутаты нижней палаты парламента – Законодательной палаты – и отмене права выдвигать кандидатов в депутаты парламента от местных представительных органов.

Конституционный закон Республики Узбекистан «Об обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и укреплении роли политических партий в модернизации страны», принятый 1 января 2008 года, сыграл важную роль в повышении роли политических партий в формировании государственной власти в нашей стране. В соответствии с этим законом кандидат на пост премьер-министра Республики Узбекистан, должностные лица палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утверждаются Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан в течение одного месяца после выборов и формирования их органов, после консультаций с депутатами от фракций политических партий в Законодательной палате. Введение

демократического положения о том, что «кандидаты на пост премьер-министра Республики Узбекистан, должностные лица палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, после консультаций с депутатами партийных фракций в Законодательной палате, утверждаются Президентом Республики Узбекистан в течение одного месяца после формирования их органов», дало партийным фракциям в парламенте право принимать резолюции, имеющие важное государственное значение[10].

В «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и развития гражданского общества в нашей стране», разработанной первым Президентом Республики Узбекистан И. Каримовым, было выдвинуто предложение о предоставлении политическим партиям полномочий принимать решения, имеющие важное государственное значение в сфере формирования правительства. Правовой документ основывался на следующем: «Кандидатом на пост Премьер-министра Республики Узбекистан является политическая партия, получившая наибольшее количество мест в парламенте на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколько политических партий, получивших равное количество мест в парламенте»[11]. С принятием таких демократических положений Республика Узбекистан вошла в число передовых демократических государств мира.

2. Тот факт, что за годы независимости в политической жизни нашего общества сформировалась многопартийная система, признающая созданные нашим государством политические, правовые и финансовые условия, также указывает на наличие проблем и недостатков в деятельности политических партий, как это было ясно и недвусмысленно отмечено в докладе Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на встрече с представителями палат Олий Мажлиса, политических партий и Экологического движения Узбекистана 12 июля 2017 года, и они заключаются в следующем:

- В деятельности политических партий и Законодательной палаты Олий Мажлиса практически отсутствуют конкретные предложения и инициативы партийных фракций, направленные на реализацию приоритетных целей и задач.
- Работа по постоянному совершенствованию программ политических партий не ведется на требуемом уровне.
- Коммуникация политических партий с населением, пропагандистская работа и сотрудничество со средствами массовой информации также недостаточны.
- Работа политических партий среди молодежи, а также деятельность организованных при партии «Молодежных крыл» не могут считаться удовлетворительной.

- Формирование кадрового резерва и повышение квалификации кадров, а также рекомендации достойных партийных активистов на государственную службу организованы не на должном уровне.
- Специальные тренинги для сотрудников политических партий следует организовывать не только в Ташкенте, но и во всех регионах.
- Влияние депутатских групп политических партий в местных советах совершенно незаметно.
- Материальное и техническое обеспечение региональных советов политических партий не соответствует требуемому уровню.
- Деятельность фракций политических партий и депутатов по инициированию законодательства также не соответствует требованиям[12].

Подводя итоги наших размышлений о процессе формирования многопартийной системы в политической жизни общества Узбекистана в годы независимости, наших достижениях в этой области, недостатках и проблемах, мы можем прийти к следующему выводу:

1. Поскольку мы переживаем переходный период от государственного управления, основанного на административно-командной системе, к советской системе, основанной на единоличном правлении коммунистической партии, влияние той эпохи ощущается в деятельности наших политических партий и методах их работы.

2. Для того чтобы пять действующих в Узбекистане политических партий работали в соответствии с требованиями времени, им необходимо обратиться к истокам общественно-политических движений, сформировавшихся на этой земле. Мы считаем важным отметить, что, как и в европейских странах, корни наших политических партий уходят в историю общественно-политических кругов, движений, групп и движений, таких как «Ко'мак», «Турон», «Гарбия атфол», «Тараккипарварлар», «Шо'рой Исламия», то есть они являются корнями наших нынешних политических партий. Подобно этим организациям, они должны поднимать наиболее актуальные вопросы и проблемы современности.

3. По нашему мнению, для внедрения многопартийной системы в политическую жизнь нашего общества было бы целесообразно передать председательство в Совете народных депутатов, созданном в нашей стране, группе депутатов.

4. Необходимо радикально изменить деятельность основных партийных организаций.

#### **Список использованной литературы.**

1. Шавкат Мирзиёев. Продолжая наш путь национального развития с решимостью, Мы выведем это на новый уровень. Ташкент, " Узбекистан", 2018, 549, 554 страницы.



2. Джолдасов Б.Д. История многопартийности в Узбекистане. Важные проблемы социально-политической истории Узбекистана. Т. , 1992, Страницы 52-53. Солиев С. Использование истории политических партий и движений в преподавании истории Узбекистана. Актуальные вопросы истории Узбекистана. Т. , 1994, Страница 8.
3. С. Агзамходжаев. Автономия Туркестана. Т. , 2000, Страница 37.
4. М. Чокай. Палачи независимости. Т. , 1993, с. 23.
5. Новая история Узбекистана. Том 2, Узбекистан в период советской колониальной эпохи. Т., «Шарк», 2000, с. 50.
6. Конституция Республики Узбекистан. - Ташкент, «Узбекистан», 2012, с. 9, 11-12.
7. Закон Республики Узбекистан «О политических партиях». (Вестник Рез. ОМ Узбекистана, № 2 (1250), 1997, с. 12.)
8. Закон Республики Узбекистан «О политических партиях». (Вестник Совета министров Республики Узбекистан, № 2 (1250), 1997 г.) Страница 13.
9. Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий». (Уз. Р. Вестник Министерства образования, № 5, 2004 г., с. 32-33.)
10. Конституционный закон Республики Узбекистан «Об обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и укреплении роли политических партий в модернизации страны». Политические партии в Узбекистане. Том, 2007, стр. 244-245.
11. И. Каримов. Доклад на тему «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и развития гражданского общества в нашей стране». Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Республики Узбекистан. 12 ноября 2010 г. Т., «Узбекистан», 2010, с. 12.
12. Ш. Мирзиёев. Мы с решимостью продолжим наш путь национального развития и выведем его на новый уровень. Т., «Узбекистан», 2018, с. 542-573.