

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Мир-Джафарова Азиза Джавахировна

Преподаватель кафедры «Туризм»

Самаркандский институт экономики и сервиса

Юсуфжонова Тахмина

Аннотация

В условиях глобального перехода к устойчивому развитию экологический туризм выступает важным инструментом сохранения природного и культурного наследия, создания рабочих мест в отдалённых регионах и диверсификации туристского продукта. Настоящая статья посвящена системному анализу организационно-правовых основ развития экологического туризма в Республике Узбекистан. Рассматриваются ключевые нормативные акты, определяющие правовой статус экотуризма, механизмы государственной поддержки, порядок создания туристских кластеров на экотерриториях, а также распределение полномочий между органами государственного управления.

Особое внимание уделяется Закону Республики Узбекистан «О туризме» от 18 июля 2019 года № ЗРУ-549, Постановлению Президента Республики Узбекистан от 12 января 2024 года № ПП-21 «О мерах по ускоренному развитию экологического туризма в Республике Узбекистан», а также реорганизации системы управления туризмом в 2025 году. Анализируются практические меры по выделению земельных участков, разработке Национальной программы развития экотуризма «Путешествие на природу», внедрению государственно-частного партнёрства и обеспечению экологической безопасности.

Выявлены преимущества сформированной организационно-правовой базы для устойчивого развития отрасли, а также существующие вызовы и перспективы её совершенствования в контексте Стратегии «Узбекистан-2030».

Ключевые слова: экологический туризм, организационно-правовые основы, устойчивое развитие туризма, туристские кластеры, экотерритории, Закон «О туризме», Постановление Президента № ПП-21, Комитет по туризму Республики Узбекистан, Узбекистан.

Введение

Современный туризм является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей мировой экономики. Рост туристских потоков сопровождается серьёзными вызовами, включая чрезмерную нагрузку на природные территории, деградацию экосистем и снижение качества туристского

опыта. В этих условиях экологический туризм приобретает особую актуальность как модель, ориентированная на минимальное воздействие на окружающую среду, сохранение биоразнообразия и вовлечение местных сообществ.

Республика Узбекистан обладает значительным потенциалом для развития экотуризма благодаря уникальным горным ландшафтам Тянь-Шаня и Памиро-Алая, пустынным территориям, национальным паркам, заповедникам и водным объектам. Государство последовательно формирует организационно-правовую базу, направленную на баланс между экономическими выгодами и охраной природы.

Цель настоящей статьи заключается в системном анализе организационно-правовых основ развития экологического туризма в Республике Узбекистан, рассмотрении ключевых нормативных документов, изучении организационной структуры управления отраслью, а также выявлении преимуществ, барьеров и перспектив дальнейшего совершенствования нормативной базы в контексте устойчивого развития.

Литературный обзор

Концепция экологического туризма как формы устойчивого туризма получила широкое распространение в конце XX – начале XXI века. В научной литературе подчёркивается её роль в сохранении природных ресурсов и социально-экономическом развитии территорий.

В Республике Узбекистан правовые основы туризма заложены Законом «О туризме» от 18 июля 2019 года № ЗРУ-549, где экологический туризм прямо отнесён к видам туризма. Закон закрепляет принципы устойчивого развития, рационального использования туристских ресурсов и охраны окружающей среды.

Ключевым документом, непосредственно регулирующим развитие экотуризма, является Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 января 2024 года № ПП-21 «О мерах по ускоренному развитию экологического туризма в Республике Узбекистан». Документ предусматривает создание благоприятных условий для субъектов предпринимательства на экотерриториях, включая буферные зоны заповедников, национальных парков и лесных хозяйств.

В работах узбекских и зарубежных исследователей отмечается, что эффективное развитие экотуризма требует чёткого распределения полномочий между органами власти, внедрения механизмов государственно-частного партнёрства и строгого экологического контроля. Реорганизация системы управления туризмом в 2025 году (создание самостоятельного Комитета по туризму) рассматривается как важный шаг к повышению эффективности государственной политики.

Методология исследования

Настоящее исследование носит теоретико-аналитический характер и выполнено в рамках качественного подхода. Основной целью работы является системный анализ организационно-правовых основ развития экологического туризма в Республике Узбекистан.

Методологической основой стал тематический анализ нормативно-правовых актов и вторичных источников. Для сбора данных использовались официальные тексты законов и постановлений (lex.uz), стратегические документы Республики Узбекистан («Узбекистан-2030», программы развития туризма), а также материалы по реализации конкретных инициатив в сфере экотуризма.

Анализ проводился по следующим основным тематическим блокам: правовая база экотуризма, организационная структура управления, механизмы реализации государственной политики и перспективы развития. Для сопоставления применялся сравнительный метод.

Основным ограничением исследования является опора исключительно на вторичные данные и открытые официальные источники. Первичные эмпирические данные в рамках данной работы не собирались.

Анализ и результаты

Анализ показал, что организационно-правовые основы развития экологического туризма в Узбекистане формируют комплексную систему, сочетающую современное законодательство с чётким распределением полномочий.

Правовую базу составляет Закон Республики Узбекистан «О туризме» № ЗРУ-549 от 18.07.2019 года. В статье 5 экологический туризм включён в перечень видов туризма. Основные принципы (статья 4) включают устойчивость развития туризма, государственную поддержку предпринимательства и охрану окружающей среды. Субъекты туризма обязаны обеспечивать бережное отношение к природе (статьи 17, 25), а туристы — не причинять ущерб окружающей среде (статья 30).

Ключевым актом стал Постановление Президента № ПП-21 от 12.01.2024. Документ направлен на диверсификацию услуг, привлечение инвестиций и создание рабочих мест в горных и пустынных районах. Основные меры включают:

- выделение земельных участков в экотерриториях (буферные зоны заповедников, национальные парки, лесные хозяйства) для создания туристских кластеров без изменения категории земель;
- аренду участков через платформу «E-auksion» сроком на 10 лет с правом продления;

- разработку мастер-планов и программ развития экотерриторий Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата;
- утверждение Национальной программы развития экотуризма «Путешествие на природу», перечня перспективных кластеров и разрешённых видов деятельности;
- строительство объектов из экологически чистых, быстровозводимых материалов.

В ноябре 2025 года проведена реорганизация: создан Комитет по туризму Республики Узбекистан как самостоятельный республиканский орган исполнительной власти (Постановление Президента № ПП-348 от 19.11.2025). Комитет осуществляет единую государственную политику, координирует программы, лицензирование и международное сотрудничество.

Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата отвечает за экологический контроль и утверждение программ развития экотерриторий. Органы власти на местах (хокимияты) участвуют в выделении земель и развитии инфраструктуры.

Результаты анализа свидетельствуют, что принятые меры способствуют устойчивому развитию экотуризма, повышению занятости населения и привлечению инвестиций. Вместе с тем выявлены барьеры: необходимость дальнейшего совершенствования инфраструктуры, подготовки кадров, строгого мониторинга экологического воздействия и продвижения на международных рынках.

Заключение и предложения

Организационно-правовые основы развития экологического туризма в Республике Узбекистан представляют собой комплексную систему, включающую современное законодательство, чёткое распределение полномочий и механизмы государственно-частного партнёрства. Закон «О туризме» № ЗРУ-549, Постановление Президента № ПП-21 от 12.01.2024 и реорганизация Комитета по туризму в 2025 году создали прочную базу для ускоренного и устойчивого развития отрасли.

Международный опыт подтверждает, что эффективное правовое регулирование и организационная поддержка позволяют значительно повысить конкурентоспособность экотуризма при сохранении природного богатства. В Узбекистане реализованные инициативы способствуют достижению целей Стратегии «Узбекистан-2030» и увеличению вклада туризма в экономику страны.

Однако для дальнейшего прогресса рекомендуется: усилить экологический мониторинг в туристских кластерах, расширить программы

подготовки кадров, активно развивать международное сотрудничество и совершенствовать механизмы контроля за соблюдением экологических норм.

Список литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О туризме» от 18 июля 2019 года № ЗРУ-549 (с изменениями).
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 января 2024 года № ПП-21 «О мерах по ускоренному развитию экологического туризма в Республике Узбекистан».
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 ноября 2025 года № ПП-348 «О мерах по организации деятельности Комитета по туризму Республики Узбекистан».
4. Стратегия развития Республики Узбекистан «Узбекистан-2030».
5. Официальные материалы Комитета по туризму Республики Узбекистан и Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан.