

## ОБЩАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОНЯТИЯ НЕДР

*Азимова Лайло Исроилжановна*

Почта: [leylik.azi@gmail.com](mailto:leylik.azi@gmail.com)

**Аннотация:** В работе рассмотрена общая юридическая характеристика понятия недр. Проанализированы подходы к определению недр в законодательстве Республики Узбекистан и Российской Федерации, что позволило выявить особенности правового регулирования и различия в понимании данного понятия в сравнительно-правовом аспекте.

**Ключевые слова:** Недра, правовой режим недр, юридическое понятие недр, природоресурсное право, законодательство Республики Узбекистан, земельное право, сравнительное правоведение.

Понятие “недр” является междисциплинарным понятием и относится к предметам изучения в природно-научных дисциплинах (геологии) и в юридических дисциплинах. Само значение слова по словарю русского языка означает место под земной поверхностью, глубины земли, а также то, что находится под земной поверхностью<sup>1</sup>. Важно отметить, что в современном русском языке под понятие недр подпадает не только часть земной коры, но также часть земли со всеми его содержащимися полезными ископаемыми в совокупности, его полезные свойства и ресурсы. Момент происхождения этого слова неизвестно, но оно впервые было закреплено как юридический термин в 1832 году в Уставе Горном в Российской Империи.

Так как в данной работе будут использоваться источники зарубежных ученых тоже, стоит пояснить данный термин и в лингвистике английского языка тоже. В зарубежной правовой доктрине отсутствует единое универсальное понятие,

---

<sup>1</sup> Словарь русского языка: В 4-х т. / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; Под ред. А. П. Евгеньевой. — 4-е изд., стер. — М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999

полностью тождественное категории «недра», используемой в национальных правовых системах континентальной правовой семьи. В англоязычных источниках для обозначения недр применяются такие термины, как *subsoil*, *subsurface*, а также *mineral resources beneath the surface*<sup>2</sup>. Термин *subsoil* используется для обозначения слоя, расположенного под поверхностным почвенным покровом, и в правовом контексте охватывает подповерхностное пространство, содержащее полезные ископаемые и иные природные ресурсы. Вместе с тем в законодательстве и доктрине ряда зарубежных государств акцент делается не на самостоятельном правовом статусе недр как объекта права, а на регулировании прав на подповерхностные ресурсы (*mineral rights*, *subsurface rights*) и условий их использования. В странах общего права (в частности, в США и Великобритании) широко применяется понятие *subsurface*, охватывающее все природные ресурсы, расположенные ниже земной поверхности, включая полезные ископаемые, нефть и газ. При этом правовой режим таких ресурсов определяется через систему вещных прав и лицензий, а не через признание недр исключительной государственной собственностью, что отличает данный подход от континентальной модели правового регулирования.

Если рассматривать недра в научной этимологии, а именно в геологии, данный термин обозначает слой почвы, расположенный непосредственно под поверхностным или верхним слоем почвы, который может существенно влиять на продуктивность почвы, влияя на проникновение корней, усвоение питательных веществ и инфильтрацию воды<sup>3</sup>. В геологии предметом изучения является строение недр, залегание и происхождение полезных ископаемых, их физико-химические свойства, условия формирования, а также процессы, происходящие в глубинных слоях Земли.

---

<sup>2</sup> [Электронный ресурс] U.S. Energy Information Administration (EIA). Weekly U.S. Field Production of Crude Oil (Thousand Barrels per Day). <https://www.eia.gov/dnav/pet/hist/LeafHandler.ashx?n=pets&s=wcrfpus2&f=4>

<sup>3</sup> Научно-информационный ресурс Britannica, <https://www.britannica.com/science/subsoil>

Согласно нынешнему узбекскому законодательству недрами являются часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности или дна водных объектов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Данное понятие было введено лишь в 2024 году и закреплено в новой редакции закона Республики Узбекистан №987 “О недрах”. В предыдущей редакции от 1994 года недрам не давалось каких-либо пояснений. Отсутствие разъяснения понятию недр, вероятнее всего, связано с законодательной основой, которая существовала во время СССР закона “Об утверждении основ законодательства союза сср и союзных республик о недрах”. В данном законе также отсутствовало пояснение недрам.

Важно отметить, что в Республике Узбекистан, как и во многих странах романо-германской правовой системы, недра являются государственной собственностью и охраняются государством. Такое положение закреплено в Конституции Республики Узбекистан. Также государственной собственностью являются и все залегающие в недрах естественным путем полезные ископаемые. Соответственно, недра предоставляются в пользование на основаниях, предусмотренных национальным законодательством.

Если в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан недра не могут быть приватизированы, то в странах англо-саксонской системы права, недра зачастую могут являться частной собственностью. Так в Соединенных Штатах Америки право на недра и залегающие в нем минеральные ресурсы исходят из права собственности на земельный участок. Как пишет в своей работе Манин А.В., основанием данного правового статуса недр является общее правило англо-саксонской системы права: «*jus est solum, e jus est usque ad colum et ad inferos*». Что в переводе означает «владелец земельного участка владеет им «до ада» и воздушным пространством над ним. На эти данные ссылались также ученый-юрист Вылегжанин А.Н., а также Сайлибаев Ж.Ю. в своей работе «Современное законодательство Соединенных Штатов Америки об управлении нефтегазовыми

ресурсами». Помимо этого, автор подчеркивает не только общее правило данной системы права, но и указывает на нормативно-правовой акт «Title 34 – Public Lands» в США, в котором определяются правовые основы частного владения недрами, которые возникают из права собственности за землю<sup>4</sup>.

В Узбекистане главными нормативно-правовыми актами, определяющие механизм предоставления недр в пользование являются Закон Республики Узбекистан № 987 «О недрах» от 31.10.2024 г. и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 133 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка выдачи разрешений на право пользования участками недр» от 25.03.2022 г.

Расписывая значения недр невозможно не рассмотреть понятия «земля», «подземное пространство».

Земля согласно Земельному Кодексу Республики Узбекистан также является общенациональным богатством, охраняемым государством. Хотя в законе прямо не определен термин «земли», его территорий, то исходя из Кодекса, можно прийти к мнению.

В соответствии со статьёй 18 Закона Республики Узбекистан «О недрах», кадастровая система недр представляет собой совокупность взаимосвязанных информационных ресурсов, включающую кадастр государственного фонда недр и реестр первичной геологической информации. Указанная система направлена на обеспечение систематизированного учёта, хранения и использования сведений о недрах, имеющих правовое, экономическое и экологическое значение.

В юридическом смысле кадастровая система недр выступает инструментом реализации государственной политики в сфере недропользования, обеспечивая

---

<sup>4</sup> Манин Я.В., «правовой режим недропользования в Соединенных Штатах Америки», 2021 г., <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-rezhim-nedropolzovaniya-v-soedinennyh-shtatah-ameriki/viewer>

прозрачность, достоверность и доступность информации, необходимой для принятия управленческих решений.

Введение в законодательство Республики Узбекистан категории «кадастровый квадрат» отражает стремление законодателя к формированию чёткой, формализованной и унифицированной системы пространственной идентификации недр как объекта правового регулирования. В рамках статьи 19 Закона «О недрах» кадастровый квадрат рассматривается как элемент кадастровой сетки, представляющий собой участок недр неопределённой глубины, ограниченный координатами параллелей и меридианов.

С точки зрения юридической науки, кадастровый квадрат выполняет функцию первичной пространственной единицы, позволяющей придать недрам юридическую определённость и обеспечить возможность их включения в гражданско- и административно-правовой оборот в форме права пользования.

Законодательное закрепление принципа неделимости кадастрового квадрата имеет существенное правовое значение. Неделимость предотвращает фрагментацию участков недр, снижает риски конфликта прав недропользователей, упрощает государственный контроль за использованием недр. Исключения, предусмотренные законом (границы национальной территории, наличие двух разрешений), носят строго ограниченный характер, что подчёркивает приоритет публичных интересов над частными.

В контексте общей юридической характеристики недр данное положение подтверждает их публично-правовую природу и особый режим правового регулирования. Таким образом, использование кадастровых квадратов способствует трансформации недр из абстрактного природного объекта в конкретный, юридически определённый объект права пользования, что имеет фундаментальное значение для всей системы правового регулирования недропользования.

В США отсутствует единая государственная кадастровая система недр, аналогичная узбекской модели. Пространственная идентификация прав на недра осуществляется через систему земельных участков (Public Land Survey System — PLSS), договоры аренды (mineral lease, именно в отношении природных ресурсов), описание границ в документах частного права, лицензии и разрешения федеральных и штатных органов. Недра в США, как правило, не выделяются в виде абстрактных геометрических единиц, аналогичных кадастровым квадратам. Вместо этого: права на полезные ископаемые «следуют» за земельным участком; глубина и объём прав определяются условиями договора; используется принцип rule of capture (в ряде штатов). Такие принципы означают, что пространственная определённость формируется не через публичный кадастр недр, а через частноправовые конструкции.

Разрешение, предоставляющее право пользования участком недр, является основным юридическим инструментом, посредством которого государство реализует своё исключительное право распоряжения недрами. Законодательство Республики Узбекистан закрепляет целевой характер разрешения, устанавливая закрытый перечень целей, для которых может быть предоставлено право пользования недрами.

Данные разрешения выдаются в следующих случаях, предусмотренных законодательством:

- геологическое исследование;
- добыча полезных ископаемых;
- использование искусственно созданных минеральных производных;
- использование недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- создание охраняемых геологических объектов;

- сбор образцов редкого горного сырья, палеонтологических останков и других геологических артефактов.

Таким образом, целевая классификация разрешений на пользование недрами позволяет учитывать специфику каждого вида недропользования, формировать адекватные правовые режимы и обеспечивать баланс экономических, экологических и публичных интересов.

Разрешение на пользование недрами выступает не формальным документом, а юридическим инструментом целевого и ограниченного доступа к недрам, что соответствует современным требованиям устойчивого развития.

### **Список использованной литературы.**

#### **1. Научные статьи:**

**1.1.**Манин Я.В., «правовой режим недропользования в Соединенных Штатах Америки», 2021 г.,

#### **2. Учебная и научная литература**

**2.1.**Словарь русского языка: В 4-х т. / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; Под ред. А. П. Евгеньевой. — 4-е изд., стер. — М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999 г.,

#### **3. Интернет-ресурсы**

**3.1.**Информационная U.S. Energy Information Administration (EIA). Weekly U.S. Field Production of Crude Oil (Thousand Barrels per Day). <https://www.eia.gov>,

**3.2.**Научно-информационный ресурс Britannica, <https://www.britannica.com/science/subsoil>