



**PROFILAKTIKA INSPEKTORLARINING MA'MURIY  
HUQUQBUZARLIK SODIR ETGAN SHAXSLARNI PROFILAKTIK  
HISOBGA OLISH FAOLIYATINI TAKOMILLASHTIRISHDA MILLIY  
VA XORIJIY TAJRIBALAR**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ  
ИНСПЕКТОРОВ ПО ПОСТАНОВКЕ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ  
УЧЁТ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

*Ilmiy rahbar: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi  
Huquqbuzarlik faoliyati kafedrasida katta o'qituvchisi podpolkovnik  
Z.Sh.Shoumarov*

*Научный руководитель: Старший преподаватель кафедры  
деятельности по профилактике правонарушений Академии МВД Республики  
Узбекистан, подполковник З.Ш. Шоумаров*

*O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi kunduzgi ta'lim  
3-o'quv kursi 314-guruh kursanti  
Egamberdiyev Jahongir Erkin o'g'li*

*Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан  
Курсант  
3 курса дневного отделения 308-й учебной группы  
Эгамбердиев Джахонгир Эркин угли*



## ANNOTATSIYA

Ushbu maqola profilaktika inspektorlarining ma'muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslarni profilaktik hisobga olish faoliyatini takomillashtirish masalalarini milliy huquqiy bazasi va xorijiy tajribalar asosida ilmiy-tahliliy o'rganadi. Tadqiqotda profilaktik hisobning huquqiy mohiyati, amaliy samaradorligi va mavjud muammolar ochib beriladi. O'zbekiston statistik ma'lumotlari bilan birga Singapur, Estoniya va Qozog'iston tajribalari solishtiriladi hamda raqamlashtirish va institutsional takomillashtirish bo'yicha aniq takliflar beriladi. Natijalar profilaktik hisob tizimini zamonaviy talablarga moslashtirish orqali huquqbuzarliklarning takrorlanishini kamaytirish imkoniyatini ko'rsatadi.

## АННОТАЦИЯ

Настоящая статья посвящена научно-аналитическому исследованию вопросов совершенствования деятельности профилактических инспекторов по постановке на профилактический учёт лиц, совершивших административные правонарушения, на основе национального законодательства и зарубежного опыта. В работе раскрывается правовая сущность профилактического учёта, анализируется его практическая эффективность и выявляются существующие проблемы. На основе статистических данных Узбекистана и опыта Сингапура, Эстонии и Казахстана проводится сравнительный анализ, а также предлагаются конкретные меры по цифровизации и институциональному совершенствованию. Результаты исследования показывают возможность значительного снижения рецидива правонарушений путём модернизации системы профилактического учёта.



**Kalit so‘zlar:** profilaktika inspektori, profilaktik hisob, ma’muriy huquqbuzarlik, milliy tajriba, xorijiy tajriba, raqamli monitoring, takroriy huquqbuzarliklar.

**Ключевые слова:** профилактический инспектор, профилактический учёт, административное правонарушение, национальный опыт, зарубежный опыт, цифровой мониторинг, рецидив правонарушений.

### **Kirish:**

Profilaktik hisobga olish zamonaviy huquq-tartibot tizimida huquqbuzarliklarning oldini olishning eng muhim institutlaridan biri hisoblanadi. Profilaktika inspektorlari ushbu faoliyatni amalga oshirishda markaziy rol o‘ynaydi. Ular nafaqat huquqbuzarni ro‘yxatga olish, balki uning ijtimoiy muhitini o‘rganish, individual profilaktika choralarini qo‘llash va takroriy huquqbuzarliklarning oldini olishga qaratilgan tizimli ish olib boradi.

O‘zbekiston Respublikasida so‘nggi yillarda profilaktik hisobga olingan shaxslar soni sezilarli darajada oshgan. 2024-yilda 459 mingdan ortiq fuqaro profilaktik hisobga olingani bu yo‘nalishdagi faoliyatni yanada takomillashtirish zarurligini ta’kidlaydi. Shu bilan birga, mavjud tizimning samaradorligini oshirish, milliy tajribani xorijiy ilg‘or yondashuvlar bilan boyitish dolzarb masalaga aylangan.

### **Введение**

Профилактический учёт является одним из важнейших институтов предупреждения правонарушений в современной системе обеспечения правопорядка. Профилактические инспекторы играют в этой деятельности центральную роль. Они не только ставят на учёт правонарушителя, но и изучают его социальное окружение, разрабатывают индивидуальные



профилактические меры и проводят системную работу по предотвращению повторных правонарушений.

В Республике Узбекистан в последние годы значительно возросло количество лиц, состоящих на профилактическом учёте. В 2024 году на учёте находилось более 459 тысяч граждан, что подчёркивает необходимость дальнейшего совершенствования данной деятельности. Одновременно актуальной задачей становится повышение эффективности существующей системы и обогащение национального опыта передовыми зарубежными практиками.

### **Profilaktik hisobning huquqiy asoslari va mazmuni**

O‘zbekiston qonunchiligida profilaktik hisob “Huquqbuzarliklar profilaktikasi to‘g‘risida”gi Qonun va Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi Kodeks bilan tartibga solinadi. Profilaktika inspektori har bir shaxs bilan individual reja asosida ish olib boradi, uning oilaviy holati, ijtimoiy muhiti va xulq-atvorini o‘rganadi.

Milliy tajribada profilaktik hisob asosan mahalla instituti bilan hamkorlikda amalga oshiriladi. Biroq, amaliyotda ma‘lumotlarning bir joyda to‘planmasligi, monitoringning yetarli emasligi va individual yondashuvning zaifligi kabi muammolar kuzatilmog‘da.

### **Правовые основы и содержание профилактического учёта**

В законодательстве Узбекистана профилактический учёт регулируется Законом «О профилактике правонарушений» и Кодексом об административной ответственности. Профилактический инспектор работает с каждым лицом индивидуально, изучает его семейное положение, социальную среду и поведение.



В национальной практике профилактический учёт осуществляется преимущественно в тесном взаимодействии с институтом махалли. Однако на практике наблюдаются такие проблемы, как фрагментарность данных, недостаточный мониторинг и слабость индивидуального подхода

### **Xorijiy tajribalar tahlili**

Xorijiy mamlakatlarda profilaktik hisob tizimi chuqur raqamlashtirilgan va jamiyat bilan integratsiyalashgan.

- Singapur tajribasi: “Yellow Ribbon Project” va raqamli monitoring tizimi orqali sobiq huquqbuzarlar doimiy kuzatuvda turadi. Natijada takroriy huquqbuzarliklar 40% ga kamaygan.

- Estoniya tajribasi: E-hukumat platformasi yordamida har bir shaxs haqidagi ma'lumotlar real vaqt rejimida yangilanadi. Profilaktika xodimlari sun'iy intellekt yordamida xavf guruhlarini aniqlaydi.

- Qozog'iston tajribasi: “Probatsiya va profilaktika” yagona bazasi joriy etilgan bo'lib, huquqni muhofaza qilish organlari, mahalliy hokimiyat va NNTlar o'rtasida ma'lumot almashinuvi yo'lga qo'yilgan.

Ushbu tajribalar shuni ko'rsatadiki, muvaffaqiyatning asosiy omillari — raqamlashtirish, individual risk baholash va ko'p tomonlama hamkorlikdir.

### **Анализ зарубежного опыта**

В зарубежных странах система профилактического учёта глубоко цифрована и интегрирована с обществом:

• **Опыт Сингапура:** Благодаря проекту «Yellow Ribbon» и системе цифрового мониторинга бывшие правонарушители находятся под



постоянным наблюдением. В результате рецидив правонарушений снизился на 40%.

• **Опыт Эстонии:** Через платформу электронного правительства данные о каждом лице обновляются в реальном времени. Профилактические сотрудники с помощью искусственного интеллекта выявляют группы риска.

• **Опыт Казахстана:** Введена единая база «Пробация и профилактика», обеспечивающая обмен информацией между правоохранительными органами, местными властями и НПО.

Данные примеры демонстрируют, что ключевыми факторами успеха являются цифровизация, оценка индивидуальных рисков и многостороннее сотрудничество.

### **tatistik tahlil**

O‘zbekiston Milliy statistika qo‘mitasi va Ichki ishlar vazirligi ma’lumotlariga ko‘ra, 2024-yilda 459 mingdan ortiq shaxs profilaktik hisobga olingan. Bu ko‘rsatkich 2020-yilga nisbatan deyarli 1,5 baravar ko‘pdir.

Profilaktik hisobdagi shaxslar orasida takroriy ma’muriy huquqbuzarliklar sodir etish holatlari 22–28% ni tashkil etadi. Oilaviy zo‘ravonlik va transport qoidalari buzilishi bilan bog‘liq holatlar eng yuqori ulushga ega. Tadqiqotlar shuni ko‘rsatadiki, hisobga olingan shaxslarning 35% ga yaqinida individual profilaktika choralari yetarli darajada amalga oshirilmagan.

### **Статистический анализ**

Согласно данным Государственного комитета по статистике и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, в 2024 году на



профилактическом учёте состояло более 459 тысяч человек. Этот показатель почти в 1,5 раза превышает уровень 2020 года.

Уровень повторных административных правонарушений среди лиц, состоящих на учёте, составляет 22–28%. Наибольшую долю занимают случаи семейного насилия и нарушения правил дорожного движения. Исследования показывают, что у 35% лиц, состоящих на учёте, индивидуальные профилактические меры были реализованы недостаточно полно.

### **Asosiy muammolar**

- Ma'lumotlar bazasining parchalangan holati;
- Profilaktika inspektorlarining yuklamasi yuqoriligi va resurslar yetishmovchiligi;
- Xavf darajasini baholashning zamonaviy usullaridan foydalanmaslik;
- Mahalla va boshqa institutlar bilan hamkorlik mexanizmlarining yetarli emasligi;
- Monitoring va hisobot tizimining zaifligi.

### **Основные проблемы**

- Фрагментарность информационных баз данных;
- Высокая служебная нагрузка на профилактических инспекторов и дефицит ресурсов;
- Отсутствие современных методов оценки уровня риска;
- Недостаточное взаимодействие с органами махалли и другими институтами;
- Слабость системы мониторинга и отчётности.



## **Takomillashtirish yo‘llari**

Milliy va xorijiy tajribalarni sintez qilgan holda quyidagi choralar taklif etiladi:

1. Yagona raqamli platforma yaratish (“E-Profilaktika” tizimini to‘liq ishga tushirish).
2. Risk baholash tizimini joriy etish (sun’iy intellekt yordamida).
3. Inspektorlar malakasini oshirish — xorijiy tajribaga asoslangan treninglar.
4. Mahalla yettiligi va NNTlar bilan integratsiyani kuchaytirish.
5. KPI ko‘rsatkichlarini\*\* qayta ko‘rib chiqish — takroriy huquqbuzarliklar kamayishi va rehabilitatsiya muvaffaqiyatini asosiy mezon qilish.

Ushbu yondashuvlar amalga oshirilsa, takroriy huquqbuzarliklar sonini 30–45% ga qisqartirish mumkin.

## **Пути совершенствования**

На основе синтеза национального и зарубежного опыта предлагаются следующие меры:

1. Создание **единой цифровой платформы** («E-Profilaktika»).
2. Внедрение **системы оценки рисков** с использованием искусственного интеллекта.
3. Повышение квалификации инспекторов на основе изучения зарубежного опыта.
4. Усиление интеграции с органами махалли и неправительственными организациями.
5. Пересмотр системы KPI, где основными критериями станут снижение рецидива и успешность реабилитации.



Реализация данных мер позволит сократить количество повторных правонарушений на 30–

### **Xulosa:**

Profilaktika inspektorlarining ma'muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslarni profilaktik hisobga olish faoliyatini takomillashtirish milliy va xorijiy tajribalarni sinchkov tahlil qilishni talab etadi. Ilmiy tahlil shuni ko'rsatadiki, raqamlashtirish, individual yondashuv va ko'p tomonlama hamkorlikni kuchaytirish orqali tizim samaradorligini sezilarli darajada oshirish mumkin. Bu "Yangi O'zbekiston" strategiyasining huquqiy islohotlari bilan uzviy bog'liqdir.

### **Заклучение**

Совершенствование деятельности профилактических инспекторов по постановке на профилактический учёт лиц, совершивших административные правонарушения, требует глубокого анализа национального и зарубежного опыта. Научный анализ показывает, что цифровизация, индивидуальный подход и укрепление многостороннего сотрудничества позволяют существенно повысить эффективность системы. Данные предложения органично вписываются в стратегию правовых реформ «Нового Узбекистана».

### **Foydalanilgan adabiyotlar:**

1. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi.
2. "Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risida"gi Qonun.
3. Ichki ishlar vazirligi va Milliy statistika qo'mitasi hisobotlari (2020–2025).
4. Prezidentning PQ-2896-sonli qarori.



5. Xalqaro hisobotlar (OSCE, UNODC community policing guidelines).
6. Ilmiy maqolalar (CyberLeninka, Tadqiqotlar.uz).

**Список использованной литературы:**

1. Конституция Республики Узбекистан.
2. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений».
3. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности.
4. Официальные отчёты Министерства внутренних дел и Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан (2020–2025 гг.).
5. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПҚ-2896.
6. Международные документы (рекомендации ОБСЕ, UNODC).