



РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В УЗБЕКИСТАНЕ И
МЕХАНИЗМЫ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ
ЦИФРОВЫХ ПЛАТФОРМ.

Каримова Азиза Улугбековна

УМЕД, факультет МЭО,
магистрант по направлению
Внешне Экономические Отношения
+998977373909

ulugbekovnaa01.14@gmail.com

Ишимурадов Баходир Суннатович

УМЕД, преподаватель кафедры
Международных финансов и
Инвестиций
+998909863538

ishmuradov@uwed.uz

Abstract: This article is dedicated to analyzing the digital transformation and cybersecurity assurance in Uzbekistan's international trade, with a particular focus on the development of the Authorized Economic Operator (AEO) institution. It also examines global practices of AEO implementation and compares how this system currently operates in Uzbekistan and how it can be improved in the future. Special attention is given to modern cyber threats affecting cross-border trade processes. Based on comparative analysis, the study demonstrates that strengthening the AEO institution combined with enhanced cybersecurity mechanisms can improve the efficiency, transparency, and security of Uzbekistan's foreign trade operations, reinforcing its integration into global supply chains.

Аннотация: Это Статья посвящена анализу цифровой трансформации и обеспечению кибербезопасности в международной торговле Узбекистана с особым акцентом на развитии института Уполномоченного Экономического Оператора (УЭО). Также рассматриваются мировые практики внедрения УЭО и сравнивается как это система работает сейчас в Узбекистане и как её можно



развивать в будущем.. На основе сравнительного анализа показано, что усиление УЭО-института в сочетании с развитием механизмов киберзащиты способно повысить эффективность, прозрачность и безопасность внешнеторговых операций Узбекистана, укрепив его интеграцию в мировые цепочки поставок.

Annotatsiya: Ushbu maqola O‘zbekistonning xalqaro savdosida raqamli transformatsiya jarayonlari va kiberxavfsizlikni ta’minlash masalalarini tahlil qilishga bag‘ishlangan bo‘lib, ayniqsa Avtorizatsiyalangan Iqtisodiy Operator institutining rivojlanishiga alohida e’tibor qaratiladi. Shuningdek, AEO tizimini joriy etish bo‘yicha jahon tajribalari ko‘rib chiqiladi hamda mazkur tizimning O‘zbekistonda hozirgi holati va uni kelajakda qanday rivojlantirish mumkinligi taqqoslab o‘rganiladi. Tahlil asosida AEO institutini kuchaytirish va kiberxavfsizlik mexanizmlarini rivojlantirish O‘zbekistonning tashqi savdo operatsiyalarining samaradorligi, shaffofligi va xavfsizligini oshirishga, shuningdek uni global ta’minot zanjirlariga integratsiyasini mustahkamlashga xizmat qilishi qayd etilgan.

Ключевые слова: развитие института УЭО, кибербесопасность, цифровая трансформация, международная торговля, трансграничные цифровые платформы.

Введение.

Цифровая торговля приобретает все большее значение и включает в себя как торговлю товарами и услугами в цифровом формате -трансграничная электронная коммерция, так и торговлю с доставкой в цифровом формате: услуги, предоставляемые на международном уровне через интернет или другие сети. Цифровизация торговли потенциально может принести значительные выгоды для регионального сотрудничества в Центральной Азии за счет содействия экономической интеграции, снижения торговых барьеров, повышения эффективности, содействия прозрачности и стимулирования



инноваций. Судя по всему, в Центральной Азии, не имеющей выхода к морю части Евразийского континента, по-прежнему отсутствует коммуникационная инфраструктура, в том числе цифровая, поскольку регион также расположен вдали от основных мировых волоконно-оптических маршрутов под морями и океанами. Узбекистан, со своей стороны, добился прогресса на пути к вступлению в Всемирно Торговой Организации с тех пор, как этот процесс был официально возобновлен на четвертом заседании Рабочей группы в июле 2020 года, за которым последовали еще четыре заседания, последнее состоялось в мае 2024 года. Узбекистан намерен вступить в Всемирно Торговой Организации до 14-й ministerской встречи, которая пройдет в Камеруне в 2026 году.¹

Важность кибербезопасности для Узбекистана. Кибербезопасность — это практика защиты критически важных систем, данных и сетей от цифровых атак. По мере распространения данных и увеличения числа людей, работающих и подключающихся к сети из разных точек, злоумышленники разработали изощренные методы получения доступа к ресурсам и данным.

Рамочные стандарты безопасности и упрощения торговли, всемирной таможенной организации основаны на двух принципах: межтаможенной сети и партнерстве между таможней и бизнесом. Они дополняются программой наращивания потенциала, известной как «Программа Колумба». Основными элементами Рамочных стандартов SAFE являются: гармонизация предварительной информации о грузах; внедрение подхода к управлению рисками; таможенный досмотр контейнеров повышенного риска таможенными органами страны-отправителя; и программа льгот для законопослушных участников ВЭД.

¹ Gazeta.uz. Узбекистан планирует вступить в ВТО к 2026 году // Gazeta.uz. – 2024. – 30 мая. <https://www.gazeta.uz/ru/2024/05/30/wto/>.



Развитие УЭО в Узбекистане. Узбекистан внедрил институт Уполномоченного Экономического Оператора (УЭО) на основе Постановления Президента № ПП-4323 от 29 апреля 2019 года. Этот документ называется «О мерах по внедрению института уполномоченного экономического оператора». Документ внедряет в Узбекистане концепцию УЭО, которая позволяет компаниям получать особый статус для упрощения таможенных процедур и оптимизации внешней торговли. По данным торгово-промышленной палаты о формировании консультативного совета предпринимателей при Государственном таможенном комитете, преимущества статуса авторизованного экономического оператора стали одной из главных тем обсуждения. В настоящее время 66 предприятий имеют этот статус, что позволяет им в приоритетном порядке обработать 25 000 грузов в 2023 году и получить отсрочку по уплате таможенных платежей в размере 410 млрд сумов.²

Категории УЭО в Узбекистане. Программа уполномоченного экономического оператора в Узбекистане предусматривает три уровня аккредитации, каждый из которых отличается степенью упрощения и льготами.

- Категория 1: Юридические лица, получившие эту классификацию, имеют право на специальные таможенные упрощения.
- Категория 2: Юридические лица этой категории получают уникальные упрощения, отличающиеся от категории I.
- Категория 3 — это высший уровень аккредитации. Для получения статуса категории 3 юридическое лицо должно быть оператором категории 1-ого или 2-ого не менее двух лет.

²Постановление от 29.04.2019 № 363 «О мерах по внедрению института уполномоченного экономического оператора» // Lex.uz. <https://lex.uz/ru/docs/4315280?ONDATE=30.04.2019>



В национальной стратегии «Digital Uzbekistan 2030» и в исследованиях отмечается, что цифровая инфраструктура и доступ к услугам растут, но многие предприятия пока не полностью используют электронные сервисы. Также важной проблемой является слабое участие бизнеса в институтах доверия, таких как АЕО: количество операторов остаётся ограниченным, что снижает потенциал программы упрощения и безопасности внешней торговли.³

Цифровые торговые платформы Узбекистана. В настоящее время, стране существует ряд цифровых платформ для развития трансграничных систем и упрощения- улучшения процедур международной торговли, к примеру этому можно привести: портал «единое окно»; ЭЦП ключи; система ASYCUDA World и платформа Uzbekistan Trade Info. С внедрением цифровых платформ в международную торговлю, сущность кибербезопасности становится неотъемлемой частью в защите прав и информации государства и пользователей.

Портал «Единое окно» (singlewindow.uz) — это единая точка, через которую участники ВЭД (внешнеэкономической деятельности) могут подавать документы для таможенного оформления и получения разрешений от разных госорганов. Портал предоставляет более 50 разрешительных услуг документов от 12 контролирующих органов, а также функции электронного декларирования. «Единое окно» снижает бюрократическую нагрузку: компании больше не нужно физически оббивать пороги ведомств, чтобы собрать все нужные разрешения. С 1 сентября 2020 года «Единое окно» внедрено на приграничных таможенных пунктах, что ускоряет оформление и взаимодействие.⁴

⁴ Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан. Таможенная информационная система «Единое окно» — Единое Окно / singlewindow.uz/?lang=en_EN



ASYCUDA (Automated System for Customs Data) — это интегрированная таможенная цифровая система, разработанная программой ЮНКТАД, широко используемая для автоматизации таможенных процедур. В Узбекистане декларирование грузов предполагает использование электронных деклараций (ЭДТ), подготавливаемых и подписываемых в цифровой форме. При завершении таможенного оформления ЭДТ, сотрудник таможенных органов ставит отметку своей ЭЦП (электронной цифровой подписи), что подтверждает легитимность операции.

На портале «Единое окно» доступна услуга электронного таможенного декларирования (ЭДТ). Документы, сопровождающие декларацию, также подписываются ЭЦП специалиста таможенного оформления. Если таможенные органы обнаруживают несоответствия в декларации, они могут в течение трёх часов направить электронное сообщение о замечаниях для исправления.

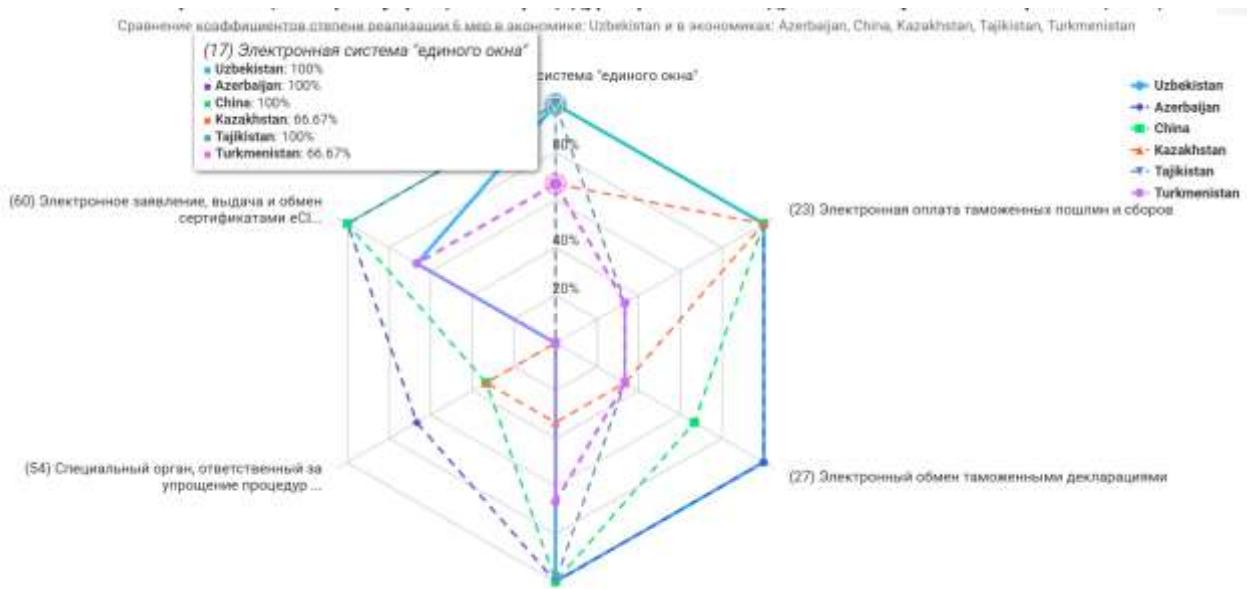


Рисунок1: Пользование электронной системой «Единое окно»⁵

⁵ UN Global Survey on Digital and Sustainable Trade Facilitation. Сравнение экономик: Узбекистан и др. (2025) // UNTF Survey. <https://www.untsurvey.org/ru/compare-economies>



Uzbekistan Trade Info (uztradeinfo.uz) — это официальная торгово-информационная платформа, управляемая Министерством инвестиций, промышленности и торговли Узбекистана. Платформа предоставляет руководства «шаг за шагом» по процедурам импорта, экспорта и транзита, а также содержит разделы с нормативно-правовыми документами, организациями, формами и аналитикой. Есть раздел «Bozor analitikasi» (торговая аналитика), где можно посмотреть статистику экспорта-импорта и ключевые торговые индикаторы.

Киберугрозы в международной торговле Узбекистана.

Экономики, основанные на доверии к цифровым услугам, требуют совершенно новых методов защиты. Хакеры и мошенники использовали банковский сектор, государственные услуги, энергетику и розницу. 16% атак направлены на социальную инженерию через мобильные сервисы, а 60% — на цифровые платежи и финансы. Киберпреступления, основанные на «человеческом факторе», такие как фишинг, составляли большую часть кибератак, которые превысили \$58 млн только в 2024 году. Цифровизация опережает зрелость кибербезопасности в Узбекистане. Важнейший риск, который не решается «галочками» в аудите, требует нового уровня управления, образования и инвестиций. Стремительный рост ИКТ-сектора к 2024 году выглядит впечатляюще: новые финтех-стартапы, венчурные инвестиции, 89% населения с доступом к Интернету и приближающийся экспорт ИТ-услуг к \$1,2 млрд. Тем не менее, за последние пять лет киберпреступность в стране выросла в 68 раз. Киберпреступления составляли почти половину всех зарегистрированных уголовных дел в 2024 году.

Рынок кибербезопасности Узбекистана является одним из самых быстрорастущих в мире, с темпами роста от 25% до 30% в год против среднемирового темпа 9%–13%. К 2027 году он может утроиться до \$1–1,2



млрд. Это не только новые товары и услуги, но и реальные возможности для местных и зарубежных стартапов, партнерских программ и компаний.⁶

Тем не менее, рынок сталкивается с препятствиями, которые открывают новые возможности для роста: на рынке в настоящее время не так много квалифицированных специалистов всего 1000 сертифицированных специалистов на всю страну, корпоративные решения требуют значительных инвестиций, а взаимодействие между государством, бизнесом и отраслевыми ассоциациями все еще формируется.⁷

Цифровизация и внедрение безбумажной торговли.

Ташкент, Узбекистан- Национальная платёжная система Узбекистана HUMO и глобальная платёжная сеть Alipay+, контролируемая Ant International, заключили в Пекине соглашение о сотрудничестве для упрощения входящих и исходящих трансграничных платежей с использованием QR-кодов. Приложение Octomobile от Octobank станет первым узбекским электронным кошельком с поддержкой Alipay+. До конца года к системе планируется подключить другие электронные кошельки и банковские приложения, связанные с HUMO. Благодаря этой интеграции HUMO станет восьмым национальным оператором платежей с использованием QR-кодов, присоединившимся к партнёрской сети Alipay+.

На первом этапе узбекские пользователи HUMO смогут беспрепятственно совершать платежи в Китае и более чем 50 других странах, включая Казахстан, Таиланд, ОАЭ, США и другие, оплачивая покупки, еду,

⁶ «Акт соҳасининг ривожланиши — мамлакатнинг рақобатбардошлиқ даражасига таъсир қилувчи асосий омиллардан бири »<https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/9646-akt-sohasining-rivojlanishi-mamlakatning-raqobatbardoshlik-darajasiga-ta-sir-qiluvchi-asosiy-omillardan-biridir-2>

⁷ UzDaily. Безопасность роста: почему 2025-й стал точкой невозврата для ИБ в Узбекистане // UzDaily.uz. — 2025. — 14 октября. <https://www.uzdaily.uz/ru/bezopasnost-rosta-pochemu-2025-i-stal-tochkoi-nevozvrata-dlia-ib-v-uzbekistane/>



транспорт и другие услуги в узбекских сумах, используя привычные банковские приложения или способы оплаты.

В настоящее время Alipay+ работает с 40 электронными кошельками и банковскими приложениями, а также с десятью национальными системами оплаты QR-кодом, объединяя более 100 миллионов продавцов и 1,8 миллиарда учетных записей пользователей по всему миру. Благодаря этой широкой сети узбекские компании смогут принимать платежи от пользователей электронных кошельков, подключенных к Alipay+, по всему миру, открывая новые международные перспективы и способствуя росту бизнеса.⁸

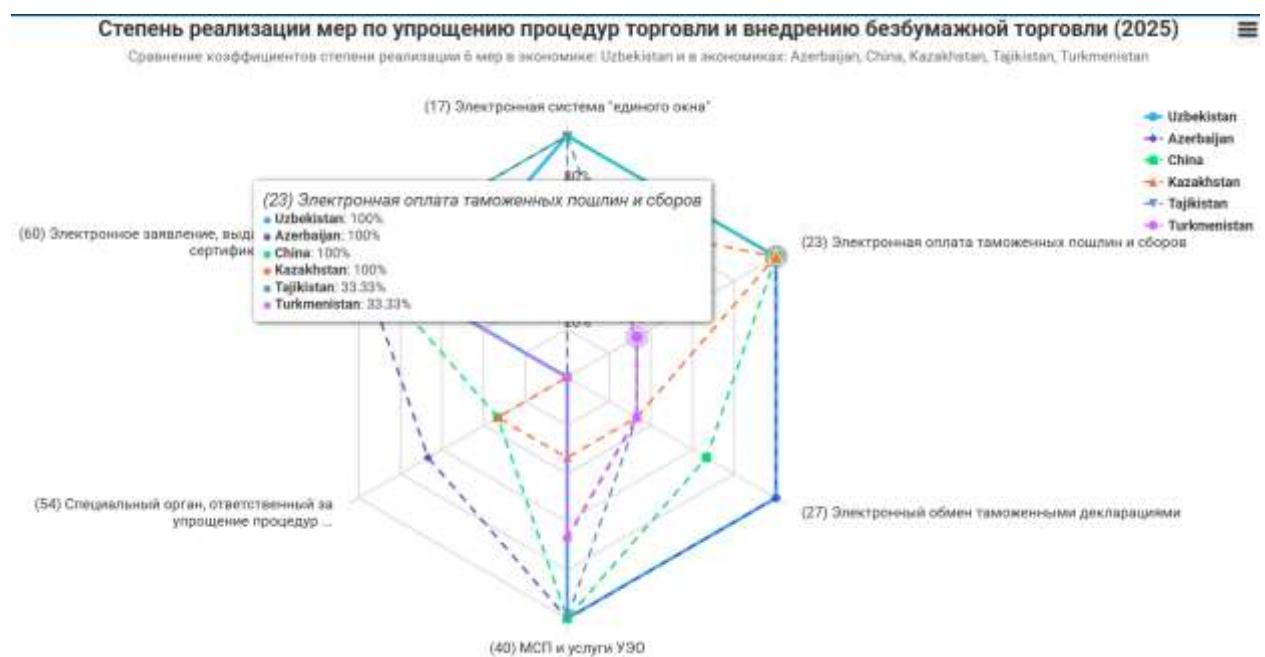


Рисунок 2. Сравнительный анализ электронной оплаты таможенных пошлин и сборов между странами.

Как АЭО и кибербезопасность помогает Узбекистану приблизиться к международным стандартам WCO и ЕС.

⁸ UzDaily. HUMO and Alipay+ partner to develop cross-border QR payments // UzDaily.uz. — 2025. — 28 октября. <https://www.uzdaily.uz/en/humo-and-alipay-partner-to-develop-cross-border-qr-payments/>



АЭО и кибербезопасность помогают Узбекистану соответствовать международным стандартам, повышая безопасность и упрощение торговли, что способствует экономической модернизации и укреплению правовой базы. Программа УЭО, в соответствии с Рамочными стандартами безопасности ВТО, улучшает таможенные операции для бизнеса, а также способствует взаимному признанию статуса УЭО между странами. Кроме того, сотрудничество с ЕС в области кибербезопасности и защиты данных, как указано в Соглашении о сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном, укрепляет доверие инвесторов и защищает граждан посредством гармонизации правил и укрепления верховенства права, что является важнейшими компонентами модернизации торговли и соответствия нормам ЕС.⁹

Содействие соблюдению норм ЕС: Сотрудничество в области кибербезопасности и защиты данных является стратегическим преимуществом, которое помогает Узбекистану соответствовать нормам ЕС, что является ключевой целью нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном.

Повышение доверия инвесторов: Укрепление защиты данных и кибербезопасности повышает предсказуемость и защищенность инвесторов и граждан, что крайне важно для привлечения иностранных инвестиций. Деятельность в области УЭО и кибербезопасности способствует глубокой модернизации торговых и регуляторных процессов Узбекистана, повышая конкурентоспособность страны на мировом рынке.

Внедряя УЭО и укрепляя кибербезопасность, Узбекистан демонстрирует приверженность верховенству права и приводит свою политику в

⁹ Министерство иностранных дел Республики Узбекистан. Uzbekistan – Kingdom of Thailand relations // MFA of Uzbekistan. – 2025. – 9 June. <https://bangkok.mfa.uz/news/30982?language=en>



соответствие с международными стандартами, что крайне важно для членства в ВТО.

Заключение.

Политическое руководство стран-членов ШОС считает цифровую трансформацию одной из основных стратегических целей. Организация включила цифровизацию в свои долгосрочные цели развития и институциональную архитектуру. Это отражено в важных программных документах, таких как Заявление Совета глав государств-членов ШОС о цифровой экономике 2020 года, Заявление о цифровой трансформации 2023 года и План действий по цифровой трансформации на июнь 2025 года.

Драйверы цифровизации ШОС: от электронной коммерции к кибернормам. Ряд важных событий свидетельствует о повышенном внимании блока к цифровой интеграции.

Во-первых, трансграничная электронная коммерция значительно выросла во всем регионе. В 2024 году объем трансграничной торговли через цифровые платформы между Китаем и другими странами ШОС увеличился на 14%, достигнув 12,8 млрд долларов США. Китайские предприятия, такие как Alibaba и JD.com, расширили свое присутствие в Казахстане, Узбекистане и Пакистане, усилив доминирование Пекина в региональных платформенных экономиках.

Во-вторых, сотрудничество в области кибербезопасности стало важнейшей областью совместных усилий для ШОС. Государства-члены подчеркнули важность укрепления взаимодействия в таких областях, как кибербезопасность, борьба с дезинформацией и разработка методов управления данными. В этой связи Москва выдвинула инициативу по изучению общей рамочной программы ШОС в области киберсуверенитета, в



то время как другие члены, включая Китай и страны Центральной Азии, выразили готовность внести свой опыт и поделиться своими взглядами на создание более безопасной и надежной цифровой среды в регионе.

В-третьих, ШОС начала экспериментировать с гармонизацией нормативно-правового регулирования в государствах-членах. В период с 2023 по 2025 год было запущено несколько pilotных проектов в области цифровой таможни и логистики с участием Китая, Казахстана и Узбекистана. Эти проекты направлены на ускорение трансграничных потоков данных, цифровых подписей и взаимного признания электронных лицензий, с конечной целью создания «Цифрового Шёлкового пути» в рамках ШОС.

Источники.

1. Gazeta.uz. Узбекистан планирует вступить в ВТО к 2026 году // Gazeta.uz. – 2024. – 30 мая. <https://www.gazeta.uz/ru/2024/05/30/wto/>.
2. ¹Постановление от 29.04.2019 № 363 «О мерах по внедрению института уполномоченного экономического оператора» // Lex.uz. <https://lex.uz/ru/docs/4315280?ONDATE=30.04.2019>
3. ¹Кун.уз. Customs Committee to partner with entrepreneurs in boosting export competitiveness // Kun.uz. — 2025. — 14 April. <https://kun.uz/en/news/2025/04/14/customs-committee-to-partner-with-entrepreneurs-in-boosting-export-competitiveness>
4. Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан. Таможенная информационная система «Единое окно» — Единое Окно / singlewindow.uz https://singlewindow.uz/?lang=en_EN
5. UN Global Survey on Digital and Sustainable Trade Facilitation. Сравнение экономик: Узбекистан и др. (2025) // UNTF Survey. <https://www.untsfsurvey.org/ru/compare-economies>



year=2025&id=UZB&op=2&countries=AZE%2CCHN%2CKAZ%2CTJK%2CT
KM&measures=273%2C279%2C283%2C296%2C310%2C316

6. UzDaily. Безопасность роста: почему 2025-й стал точкой невозврата для ИБ в Узбекистане // UzDaily.uz. — 2025. — 14 октября.

<https://www.uzdaily.uz/ru/bezopasnost-rosta-pochemu-2025-i-stal-tochkoj-nevozvrata-dlia-ib-v-uzbekistane/>

7. UzDaily. HUMO and Alipay+ partner to develop cross-border QR payments // UzDaily.uz. — 2025. — 28 октября. <https://www.uzdaily.uz/en/humo-and-alipay-partner-to-develop-cross-border-qr-payments/>

8. Министерство иностранных дел Республики Узбекистан. Uzbekistan – Kingdom of Thailand relations // MFA of Uzbekistan. — 2025. — 9 June. <https://bangkok.mfa.uz/news/30982?language=en>

9. «Акт соҳасининг ривожланиши — мамлакатнинг рақобатбардошлиқ даражасига таъсир қилувчи асосий омиллардан бири»<https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/9646-akt-sohasining-rivojlanishi-mamlakatning-raqobatbardoshlik-darajasiga-ta-sir-qiluvchi-asosiy-omillardan-biridir-2>