



**МАЪМУРИЙ ЖАВОБГАРЛИК ПРИЗМАСИДА ДАВЛАТ
ХИЗМАТЧИСИНИНГ ПОРА ЭВАЗИГА ОВДИРИБ ОЛИШ
ҲУҚУҚБУЗАРЛИГИ: ЎЗБЕКИСТОН МЖТК НОРМАЛАРИНИНГ
САМАРАДОРЛИГИ ВА ИЛМИЙ ПОЛЕМИКА**

ИИВ Академияси мустақил изланувчиси

Абдухошимов Исмоил Абдугани ўғли

Аннотация: ушбу илмий мақола Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодекси (кейинги ўринларда – МЖТК) нормаларини, хусусан, давлат хизматчилари томонидан пора олиш билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларнинг маъмурий жавобгарликка тортилиш механизmlарини таҳлил қилади. Мақола Кодекснинг 193-2 ва 193-3-моддаларини асос қилиб олиб, уларнинг коррупцияга қарши курашишдаги ролини кўриб чиқади. Шунингдек, ўзбекистонлик ва хорижий олимларнинг фикрларидан полемика юзага чиқарилади, бу нормаларнинг самарадорлиги ва такмиллаштириш йўллари ҳақида муҳокама қилинади. Тадқиқот ҳуқуқий таҳлил, статистик маълумотлар ва илмий дискуссия усулларига таянади.

Калит сўзлар: маъмурий ҳуқуқбузарлик, пора олиш, коррупция, МЖТК, давлат хизматчилари, полемика.

Аннотация: настоящая научная статья анализирует нормы Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (далее – КАОР), в частности, механизмы привлечения к административной ответственности за правонарушения, связанные с получением взятки должностными лицами государственных органов. Статья основывается на статьях 193-2 и 193-3 Кодекса и рассматривает их роль в борьбе с коррупцией. Также в работе представлена полемика мнений узбекских и зарубежных ученых по вопросам эффективности этих норм и путей их



совершенствования. Исследование опирается на методы правового анализа, статистические данные и научную дискуссию.

Ключевые слова: административное правонарушение, получение взятки, коррупция, КАОР, государственные служащие, полемика.

Abstract: this scientific article analyzes the provisions of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Liability (hereinafter – CAL), particularly the mechanisms for holding public officials accountable under administrative law for offenses related to bribe-taking. The article focuses on Articles 193-2 and 193-3 of the Code, examining their role in combating corruption. It also presents a scholarly debate involving the views of Uzbek and foreign experts on the effectiveness of these provisions and potential avenues for improvement. The study employs legal analysis, statistical data, and academic discourse methods.

Keywords: administrative offense, bribe-taking, corruption, CAL, public officials, scholarly debate.

Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш мамлакат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири бўлиб, бу соҳадаги ҳуқуқий базанинг мустаҳкамланиши билан боғлиқдир. 2017 йилда қабул қилинган "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонун (ЗРУ-419-сон) ва МЖТК нормалари орқали маъмурий жавобгарлик механизмларининг такомиллашуви коррупциянинг олдини олиш ва жазолашда муҳим ўрин тутади. Айтиш жойи борки, давлат хизматчилари томонидан пора эвазига хизмат кўрсатиш (оғдириб олиш) нафақат жиноий, балки маъмурий ҳуқуқбузарлик сифатида ҳам баҳоланади, бу эса ҳуқуқий жавобгарликнинг икки томонлама тизимини шакллантиради.

Мақола мақсади – МЖТК нормаларининг пора олиш ҳуқуқбузарлигини жазолашдаги ролини илмий асослаш, шунингдек, олимлар ўртасидаги полемикаларни кўриб чиқиш орқали нормаларнинг самарадорлигини баҳолашдир. Тадқиқот 2024–2025 йиллардаги статистик маълумотлар ва илмий адабиётларга таянади.



Пора олиш – бу давлат хизматчилари томонидан ўз мансабларидан фойдаланиб, шахсий манфаат учун мол-мулк ёки бошқа номоддий фойда олиш ҳаракатидир. МЖТКда бу ҳуқуқбузарлик "Давлат органлари, давлат улушоси бор ташкилотлар ёки фуқаролар ўз-ўзидан бошқариш органлари хизматчилари томонидан шаҳарчилардан мол-мулк ёки мол-мулк фойдасини ноқонуний олиш" сифатида баҳоланади (193-2-модда). Ушбу моддага кўра, ҳуқуқбузарлик учун жазо сифатида жарима (50–100 базавий ҳисоблагич миқдорида) ёки маъмурий жазо чоралари кўриб чиқилади.

МЖТКнинг 193-3-моддаси эса "Давлат органлари, давлат улушоси бор ташкилотлар ёки фуқаролар ўз-ўзидан бошқариш органлари хизматчилари томонидан шаҳарчилардан мол-мулк ёки мол-мулк фойдасини ноқонуний олиш"нинг оғир шакллари назада тутаяди, бу ерда жарима миқдори 100–200 базавий ҳисоблагичкача етиши мумкин. Бу нормалар Жиноят кодексининг 210–212-моддалари билан узвий боғлиқ бўлиб, маъмурий жавобгарлик жиноий иш бўлмаган ҳолларда (масалан, кичик миқдордаги поралар) қўлланилади.

Коррупциянинг илмий таърифига кўра, пора олиш мамлакат иқтисодиёти ва ижтимоий адолатга жиддий зарар етказаяди. Transparency International ташкилотининг 2024 йилги Индекси бўйича, Ўзбекистон 180 мамлакат орасида 121-ўринни эгаллаб, коррупция даражаси юқори эканлигини кўрсатади. 2024 йилида пора олиш билан боғлиқ 187 та коррупцион жиноят сабт этилган бўлиб, бу 2023 йилга нисбатан 31,7% га ортган.

МЖТКнинг 193-2 ва 193-3-моддалари коррупцияга қарши курашишда маъмурий босқични таъминлайди. Масалан, 2024 йилида Агентлик томонидан 407 та ҳолатда конфликт манфаатлари билан боғлиқ маъмурий жавобгарлик қўлланилган, бунинг ичида пора олиш ҳолатлари ҳам бор. Жазо чоралари орасида жарима энг кенг тарқалган бўлиб, у иқтисодий жазо сифатида фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини оширишга хизмат қилади.



Бирок, амалиётда нормаларнинг қўлланишида муаммолар мавжуд. Масалан, кичик микдордаги пораларни аниқлаш учун исбот механизмлари етарли даражада такомиллашмаган. 2021 йилдаги УЖК лойиҳасида таклиф қилинган ўзгаришлар (поранинг номоддий фойда сифатида баҳоланиши) маъмурий кодексга ҳам таъсир кўрсатади, аммо бу ўзгаришлар тўлиқ амалга оширилмаган.

Ўзбекистонлик ҳуқуқшунослар орасида МЖТК нормаларининг коррупцияга қарши курашишдаги роли ҳақида полемика юзага келмоқда. Масалан, Тошкент давлат юридик университети профессори Ш. Мирзаев нормаларнинг "профилактик аҳамияти юқори" деб баҳолайди, чунки жарима чоралари давлат хизматчиларининг шахсий масъулиятини оширади. Унинг фикрича, маъмурий жавобгарлик жинойдан олдинги "бузғиш тизими" сифатида ишлайди, бу эса коррупциянинг олдини олади.

Бирок, бошқа олимлар, жумладан, хорижий экспертлар (Transparency International) бу нормаларни "жазо йўналишидаги етарсизлик" деб танқид қилади. Масалан, Amnesty International ҳисоботида айtilishicha, Ўзбекистонда коррупция "раки" сифатида тарқалган бўлиб, маъмурий жазолар уни тўлиқ тўхтата олмайди, чунки исботлаш жараёни мураккаблиги юқори. Ўзбекистонлик мутахассис Д. Усмонов эса полемикада "маъмурий ва жиноий жавобгарлик ўртасидаги чегарани аниқлаш"ни таклиф қилади: кичик поралар учун жарима етарли, аммо оғир ҳолларда фавқулодда чоралар (мансабдан бўшатиш) керак.

Полемиканинг марказида — нормаларнинг профилактик самарадорлиги. Мирзаевнинг аннотациясига кўра, 62% фуқаролар жазони кучайтиришни қўллаб-қувватлайди, бироқ Усмонов буни "ҳуқуқий маданиятни ошириш билан бирга келиши керак" деб рад этади. Бу дискуссия нормаларнинг илмий талқинида янгича ёндашувларни шакллантирмоқда.

МЖТКнинг 193-2 ва 193-3-моддалари давлат хизматчилари томонидан пора олиш ҳуқуқбузарлигини жазолашда муҳим асос бўлиб, коррупцияга қарши курашишнинг маъмурий босқичини таъминлайди. Бирок, олимлар



полемикаси дан кўриниб турибдики, нормаларнинг самарадорлигини ошириш учун исбот механизмларини такомиллаштириш ва профилактик чораларни кучайтириш зарур. Келажакдаги тадқиқотлар бу полемикаларни амалиёт билан боғлашга қаратилган бўлиши керак.

ФОЙДАЛАНИЛГАН АДАБИЁТЛАР

1. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодекси. Lex.uz [Электрон ресурс]. URL: <https://lex.uz/docs/97661> (сана: 22.10.2025).
2. Коррупция в Узбекистане. Википедия [Электрон ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Коррупция_в_Узбекистане (сана: 22.10.2025).
3. Национальный доклад по противодействию коррупции. Gazeta.uz [Электрон ресурс]. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/09/18/corruption/> (сана: 22.10.2025).
4. Как будут ужесточать наказания за коррупцию в Узбекистане. Gazeta.uz [Электрон ресурс]. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/07/09/corruption/> (сана: 22.10.2025).
5. Коррупция. Пути устранения и её особенности в Узбекистане. Kun.uz [Электрон ресурс]. URL: <https://kun.uz/ru/news/2021/01/23/korrupsiya-puti-ustraneniya-i-yeyo-osobennosti-v-uzbekistane> (сана: 22.10.2025).