

**МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНОМ  
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН:  
ПРАВОВАЯ ПРИРОДА, ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ И  
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

*Нафиса И. Абдувалиева*

*Студентка 2-го курса факультета*

*Международное право и Сравнительное правоведение*

*Ташкентский государственный юридический*

*университет Узбекистан*

*nafisaabduvalieva00@gmail.com*

**Аннотация:** В статье исследуется правовая природа и особенности международных соглашений в административном судопроизводстве Республики Узбекистан. Актуальность темы обусловлена внесением в 2023 году (ЗРУ-833) новеллы в Кодекс об административном судопроизводстве (ст. 126<sup>1</sup> – 126<sup>5</sup>), которая впервые закрепила возможность примирения сторон в публично – правовых спорах. Соглашение в административном процессе по рассмотрению гражданского и экономического судопроизводства, состояние и условия его заключения, критерии контроля (в том числе публичных интересов), последствия соглашения. На основе анализа норм КоАС РУз и сдвигающейся практики были проблемы: определена неопределенность таких доказательств по обоснованному интересу, ограниченность сферы применения, отсутствие детальной определения по критериям определения защиты. Уточнение процедурных норм. Результаты исследования могут быть использованы в правотворческой деятельности, просто применяться и в учебном процессе по дисциплине «Административное судопроизводство».

**Ключевые слова:** мировое соглашение; административное судопроизводство; примирение сторон; Кодекс об административном судопроизводстве Республики Узбекистан; публичный интерес; судебный контроль; прекращение производства по делу; медиация.

### **Введение**

В контексте правовых реформ, проводимых в Республике Узбекистан и направленных на защиту прав и законных интересов граждан и субъектов предпринимательской деятельности, особенно в рамках ограничений, существует особая необходимость в совершенствовании метода альтернативного разрешения споров. Важным нововведением в этой области стало законодательное подтверждение Международного соглашения в

административно – судебном производстве.<sup>1</sup>

26 апреля 2023 года был принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-833 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием дополнительных мер по обеспечению эффективной защиты прав граждан и субъектов предпринимательской деятельности в рамках ограничений с государственными гарантиями». Этот закон ввел в Кодекс административно-судебной деятельности Республики Узбекистан (далее – КАС РЗ) главу 15, включающую статьи 126<sup>1</sup>–126. Эти статьи официально установили возможность примирения сторон путем соглашения на всех этапах административно – судебного разбирательства, а также в ходе исполнения судебного решения.<sup>2</sup> Изменения, внесенные в Международное соглашение, имели особое значение для экономической и экономико – судебной практики. В административном процессе, имеющем публично – правовой характер, его появление ознаменовало собой. Это шаг к балансу глобальных интересов и обеспечению общественных интересов, а также к реализации принципа активной роли суда.<sup>3</sup>

**Актуальность данной темы** исследования обусловлена несколькими факторами. **Во-первых**, судебное применение новых норм все еще находится на ранних этапах, что требует решения ряда теоретических и практических вопросов. **Во – вторых**, публично – правовой характер разрешения споров налагает дополнительные ограничения при заключении и утверждении мирового соглашения, связанные с запретом нарушения общественных интересов и прав третьих лиц. **В – третьих**, дальнейшее развитие этого положения могло бы снизить нагрузку на административные суды, ускорить разрешение споров и повысить доверие к существующей системе. **Цель данной статьи** – всесторонний анализ природы, положений и соглашений Международного соглашения в административно – судебном производстве Республики Узбекистан, выявление проблем в применении права и предложение

---

<sup>1</sup> Закон Республики Узбекистан от 26 апреля 2023 года № ЗРУ-833 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием дополнительных мер по обеспечению эффективной защиты прав граждан и субъектов предпринимательства во взаимоотношениях с государственными органами» // <https://lex.uz/docs/6442572> (дата обращения: 09.04.2026).

<sup>2</sup> Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве: утверждён Законом РУз от 25.01.2018 № ЗРУ-462 (с изменениями и дополнениями, внесёнными Законом № ЗРУ-833 от 26.04.2023) // <https://lex.uz/docs/3527365> (дата обращения: 09.04.2026). Статьи 126<sup>1</sup>–126<sup>5</sup>, 27.

<sup>3</sup> [Газета.uz](https://www.gazeta.uz). Двадцать лет реформы административного права (11.10.2025) // <https://www.gazeta.uz/ru/2025/10/11/administrative-justice-reform/> (дата обращения: 09.04.2026).

рекомендаций по совершенствованию законодательства.

**Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:**

- разъяснить концепцию и особенности мирового соглашения в административном процессе, по сравнению с гражданским и экономическим правосудием;
- изменить основы, форму, содержание и этапы заключения мирового соглашения;
- изучить порядок принятия и оформления мирового соглашения в суде, а также правовые последствия его заключения;
- указать основные проблемы и недостатки в регулировании этого института и возможные пути их устранения;
- сформулировать обоснованные предложения по развитию мирового соглашения, включая применение методов медиации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и расторжения международных соглашений в рамках административного судопроизводства. Предметом исследования являются нормы Кодекса административного судопроизводства Республики Узбекистан, институты международных нормативных актов, основные материалы судебной практики, а также научные мнения по данной теме. Методологические основания работы включают общенаучные методы, такие как анализ, синтез, системный подход, а также специальные юридические методы, включая формально- юридические, сравнительно – правовые и историко – правовые.

## **1. Понятие и правовая природа мирового соглашения в административном судопроизводстве**

Институт мирового соглашения является одним из способов разрешения споров, основанным на волеизъявлении сторон и направленным на достижение взаимоприемлемого компромисса.

Согласно ст. 126<sup>1</sup> КоАС РУз, сторона может урегулировать спор полностью или частично, заключив мировое соглашение на все элементы административного судопроизводства и в процессе исполнения судебного акта. Соглашение может касаться всего спора или отдельных прав и ответственности участников публичных правоотношений, если они готовы сделать взаимные уступки.

Правовая природа мирового соглашения в административном процессе имеет смешанный (комплексный) характер. С одной стороны, оно является гражданско - правовой сделкой, основанной на свободе волеизъявления стороны. С другой стороны, административный процесс имеет публично – правовой характер, так как одна из сторон всегда представляет собой административный орган. Такое мировое соглашение следует рассматривать просто как акт распоряжения субъективными правами. Суд должен тщательно изучить соглашение, проверять, не нарушают ли оно общественные интересы, права и законные интересы третьих лиц.<sup>4</sup>

**Характеристики мирового соглашения в административном процессе в отношении экономического и экономического судопроизводства:**

- ограниченная сфера применения (такое соглашение недопустимо в делах, где важен общественный интерес);

- Активная роль суда при заключении соглашения;

- последствия - продолжение производства по делу полностью или частично (п. 8 ч. 1 ст. 27 КоАС РУз).<sup>5</sup>

Таким образом, мировое соглашение в административном судопроизводстве следует рассматривать как процессуально – правовой институт, сочетающий элементы диспозитивности и публичного контроля.

**2. Правовые основания и порядок заключения мирового соглашения**

Согласно статье 126<sup>1</sup> Кодекса административного судопроизводства Республики Узбекистан, мировое соглашение может составляться на любом этапе административного судопроизводства и в процессе принятия судебных решений. С его помощью можно разрешить спор полностью или частично. Форма и содержание такого соглашения контролируемой статьей 126<sup>2</sup> того же кодекса. Оно должно быть оформлено письменно и правильно. В соглашениях обязательно необходимо указать: условия, порядок и сроки выполнения обязательств, информацию о разделе финансовых расходов, а также другие согласованные положения. Важным моментом является защита общественных интересов: соглашение не может противоречить третьим лицам или нарушать общественный порядок. В отличие от гражданского судопроизводства, где сторона обладает более широкими правами, в административном судопроизводстве суд обязательно имеет право учитывать свою активную роль.

<sup>4</sup> Нематов Ж.Н. Основные направления административных реформ в Республике Узбекистан // Право и государство: теория и практика. — 2023. — № 4. — С. 190–193.

<sup>5</sup> Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 25.03.2024 № 11 «О некоторых вопросах рассмотрения административных дел в апелляционном, кассационном порядке» // <https://lex.uz> (дата обращения: 09.04.2026).

### 3. Рассмотрение и утверждение мирового соглашения судом. Проблемы и направления совершенствования

Вопрос о заключении мирового соглашения. Решение суда принимается в судебном заседании со стороны (ст. 126<sup>3</sup> КоАС РУз). В последнее время суд добровольно принял свое решение, проверяя соблюдение соглашения, соответствие законодательству, наличие всяких условий, границы с общими интересами и исполнимость стороны. По итогам рассмотрения суд выносит определение о признании соглашения (ст. 126 КоАС РУз). Утверждённое соглашение действует как судебный акт и влечёт продолжение рассмотрения дел полностью или частично. Если утверждение соглашения не происходит, суд выдает мотивированное определение и продолжает сохранение дела по существу (ст. 126 КоАС РУз). Утверждение соглашения также стимулирует возврат государственных пошлин. Несмотря на прогрессивный характер начиная с 2023 года, институт столкнулся с рядом сложностей: неопределенностью проведения проверок на соответствие общему интересу; ограниченное применение из-за закона о природных спорах; отсутствие детального регламентирования для трех категорий дел (налоговых, земельных, лицензионных); слабая интеграция с посредничеством.<sup>6</sup>

#### Направления совершенствования:

1. Дополнить КоАС РУз перечнем дел, по которым мировое соглашение возможно или недопустимо.
2. Ввести обязательное рассмотрение возможности примирения на стадии подготовки дела.
3. Разработать типовые формы мировых соглашений.
4. Закрепить нормы о судебной медиации в административном процессе.
5. Провести разъяснительную работу через постановления Пленума Верховного суда.<sup>7</sup>

#### Заключение

Введение мирного соглашения в административное судопроизводство Республики Узбекистан в 2023 году стало необходимым этапом в реформировании современной системы. Этот механизм помогает поддерживать баланс между интересами государства и мирового населения, снижать налоговые поступления и быстрее защищать права граждан и бизнеса. Однако для того,

<sup>6</sup> Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 20.11.2023 № 34 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан по административным делам» // <https://lex.uz> (дата обращения: 09.04.2026).

<sup>7</sup> Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 25.06.2024 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами административных дел в ревизионном порядке» // <https://lex.uz> (дата обращения: 09.04.2026).

чтобы электронный механизм работал эффективно, необходимо убрать некоторые пробелы в существующем законодательстве и изменениях приложения. Реализация предложенных решений будет определять будущее административной юстиции и укреплять доверие к глобальной системе Узбекистана.

### **Список использованной литературы:**

1. Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве: утверждён Законом РУз от 25.01.2018 № ЗРУ-462 (с изменениями и дополнениями, внесёнными Законом № ЗРУ-833 от 26.04.2023). — URL: <https://lex.uz/docs/3527365> (дата обращения: 09.04.2026).
2. Закон Республики Узбекистан от 26.04.2023 № ЗРУ-833 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием дополнительных мер по обеспечению эффективной защиты прав граждан и субъектов предпринимательства во взаимоотношениях с государственными органами». — URL: <https://lex.uz/docs/6442572> (дата обращения: 09.04.2026).
3. Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 25.03.2024 № 11 «О некоторых вопросах рассмотрения административных дел в апелляционном, кассационном порядке». — URL: <https://lex.uz/docs/6877320> (дата обращения: 09.04.2026).
4. Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 25.06.2024 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами административных дел в ревизионном порядке». — URL: <https://lex.uz> (дата обращения: 09.04.2026).
5. Нематов Ж. Проблемы применения принципов административных процедур в Республике Узбекистан // Вестник Ташкентского государственного юридического университета. — 2019. — № 2. — С. 45–52.
6. Нематов Ж.Н. Основные направления административных реформ в Республике Узбекистан: основные проблемы и пути по совершенствованию // Право и государство: теория и практика. — 2023. — № 4. — С. 190–193. — DOI: 10.14258/ralj(2023)4.4.
7. Редкоус В.М. Основные направления административной реформы в Республике Узбекистан // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 8 (236). — С. 190–193. — DOI: 10.47643/1815-1337\_2024\_8\_190.
8. Миташова А.А. О примирении сторон в административном судопроизводстве // CyberLeninka. — 2024. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-primireanii-storon-v-administrativnom-sudoproizvodstve> (дата обращения: 09.04.2026).
9. Глуховцев В.И. Соглашение о примирении по Кодексу административного судопроизводства РФ // Административное право и процесс. — 2017. — № 5. —

- С. 28–34.
10. Балашов А.Н. Роль суда в примирении сторон в административном судопроизводстве // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. — 2019. — № 2. — С. 112–120.
  11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Ст. 137–137.1 (соглашение о примирении сторон). — URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.04.2026).
  12. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2024 «О некоторых вопросах применения норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации». — URL: <https://vsrf.ru> (дата обращения: 09.04.2026).
  13. Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» от 08.01.2018 № ЗРУ-457.
  14. Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».
  15. Указ Президента Республики Узбекистан от 24.07.2020 № УП-6034 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов и повышению эффективности правосудия».
  16. Конституция Республики Узбекистан (принята в 30.04.2023)
  17. Гражданский кодекс Республики Узбекистан (Часть первая и вторая).
  18. Филимонов А. Новый Кодекс административного судопроизводства: чем КАС отличается от ГПК // ГАРАНТ.РУ. — 2016. — URL: <https://www.garant.ru/article/615444/> (дата обращения: 09.04.2026).
  19. Тультеев И.Т. Система взаимодействия государства и гражданина в административном судопроизводстве Республики Узбекистан // Studia Politologiczne. — 2022.
  20. Современное административное право Республики Узбекистан: учебник / под ред. [авторы]. — Ташкент, 2024. — 456 с.