

**ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ**

Джабборов Мухаммаджон Суннатулло оглы
Бухарский государственный университет
Преподаватель кафедры правоведения

Определяя понятие социального государства, приведем также следующие мысли узбекского политолога К. Раббимова: «Социальное государство – это первейшая обязанность, поскольку государство, правительство, конституционно обязано обеспечивать социальную защиту своего народа. Более того, это статус, поскольку самые процветающие государства в мире, по сути, имеют самую сильную систему социальной защиты. В основе, в основе понятия «социальное государство» лежит ценность «равенства». Люди по своей природе не хотят быть ущемленными по отношению к другим. Они не хотят, чтобы их эксплуатировали другие».

XX век был веком борьбы за равенство всех видов. Чтобы сделать людей равными, возникли грозные тоталитарные государства. СССР и его атрофированный социалистический лагерь, Китайская Народная Республика, Северная Корея и т. д. отменили свободу, чтобы сделать людей равными. Вторая крупная и наиболее успешная модель наблюдалась в Западной Европе и других континентах. В этом обществе царят демократия и свобода, государство признано правовым. Существующие различия между людьми и социальными слоями сокращаются не репрессиями, а государственными программами социальной защиты. Например, Германия или Канада считаются государствами высокого уровня социальной защиты. В этих странах правительства или специальные организации, используя собираемые налоги, оказывают необходимую помощь широкому кругу групп населения: бедным, безработным, потерявшим средства к существованию, студентам, новым иммигрантам и т. д. Существуют постоянные системы поддержки семей с детьми.

Социальное государство — это качественная характеристика конституционно-правового статуса государства, которая предполагает конституционное обеспечение экономических, социальных прав и свобод человека и гражданина, а также соответствующих обязанностей государства.

Социальное государство призвано служить общим интересам общества и сокращать или устранять в нём социальные различия. Социальная природа государства часто определяется его законами и федеральным законом. Впервые в Конституции Федеративной Республики Германии 1949 года, а в последующие годы и в конституциях других европейских государств и стран СНГ,

социальность нашла своё конституционное выражение. Социальное государство обязано обеспечивать охрану труда и здоровья граждан, устанавливать минимальный размер оплаты труда, оказывать поддержку семье, материнству, отцовству и детству, инвалидам и пожилым людям, создавать инклюзивное образование, гарантировать государственные пенсии, пособия и другие виды социальной защиты. Материальной основой социального государства является высокий уровень экономического развития, способный обеспечить минимальный уровень жизни нуждающимся.

В эпоху глобализации и быстрого развития рыночной экономики ученые подчеркивают наличие признаков социального государства и в ином, чем Лоренц фон Штайн, подходе к этим аспектам относят следующее:

- Высокий уровень экономического развития страны позволяет перераспределять доходы и богатства, не нанося ущерба крупным землевладельцам.

- Переход к социально ориентированной рыночной экономике.

- Развитие многоукладной и смешанной экономики.

- Формирование гражданского общества.

- Реализация государством различных социальных программ.

- Обеспечение достижения государством целей по обеспечению каждому достойных условий жизни, социальной защищенности и равных стартовых условий для самореализации личности.

- Обеспечение социальной ответственности перед гражданами.

- Развитая система социального страхования и формирования бюджета, высокий уровень налогов и большой размер социальных выплат.

- Развитая система предоставления услуг и социальных услуг всем слоям населения.

- Развитая правовая система с осуществлением разделения властей, четкой реализацией функций каждой ветви власти, формированием развитой правовой системы общественной жизни.

- Наличие бюджетных социальных льгот.

- Существование систем социальной защиты, социального обеспечения и социального обеспечения.

- Доступность социальной поддержки для всех без исключения нуждающихся членов общества.

- Принятие государством ответственности за благополучие своих граждан.

- Наличие институтов гражданского общества.¹

¹ Шарков ФИ. [Базовое социальное управление](#). М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012 — С. 115-115.

Многие учёные пытались воплотить их глубокие и насыщенные идеи в достаточно содержательное понимание социального государства. Одним из таких понятий, по словам В.М. Баглая, является «социальное государство, которое создаёт условия для обеспечения граждан работой, перераспределяет общие доходы в рамках бюджета, обеспечивает людям минимальный уровень жизни, способствует увеличению доли мелких и средних собственников, защищает наёмный труд, заботится об образовании, культуре, здравоохранении и семье, а также о социальном обеспечении».²

В случае социального государства конституция определяет не только конкретную социальную программу государства, но и конституционно-правовые основы политики, реализуемой государством в этой сфере. Необходимо отметить два важных аспекта государственной политики. Первый выражается в создании условий для свободного развития личности, позволяющих гражданам жить по-настоящему достойной жизнью. Сюда входят такие вопросы, как охрана труда и здоровья, установление минимального размера оплаты труда и предотвращение безработицы. Второй может включать поддержку и укрепление социально уязвимых групп населения, защиту семьи, материнства, отцовства и детства, а также заботу об инвалидах и пожилых людях.³ По мнению профессора О.Э. Лейста, «социальное государство» должно не только охранять правопорядок, но и проводить социальную политику в интересах бедных и общества в целом, то есть законодательно регулировать и запрещать труд детей и женщин, предоставлять социальную защиту инвалидам, обеспечивать работой безработных, предоставлять общее среднее образование за государственный счёт и оказывать бесплатную медицинскую помощь. Необходимо законодательно регулировать её использование.⁴

В научной литературе приводятся сведения о типах социальных государств:

Типы социальных государств:

- социальный статус союза;
- состояние социальных служб;
- статус социального обеспечения;
- социальное государство.⁵

Периодизация развития социального государства:

- первый этап (с 70-х годов XIX века до 30-х годов XX века) - социалистический;
- второй этап (с 30-х годов XX века до конца 40-х годов) -

²Баглай В.М. Конституционное право Российской Федерации. - М., 2007. - С. 137.

³Конституция Российской Федерации: комментарий / Под общ. ред. Б. Топорнина и др. - М., 1994. - С. 21.

⁴Лейст О.Э. Гражданское общество, государство и право / Общая теория государства и права Академический курс. Отв. ред. М. Н. Марченко, Том 1. - М., 1998. - с. 346.

⁵Дзерназаров, «Понятие «социальное государство» в научной литературе и его особенности», статья, материалы Республиканской научно-практической конференции «Современные технологии и эффективные методы духовного устроения и пропаганды», Ташкент: Издательство «AFZALZODA BOOKS», 2023, с. 291-296

правовое социальное государство;

- третий этап (с конца 1940-х до 1960-х годов) - состояние социальных служб;

- четвертый этап (с конца 50-х до середины 80-х годов) - социальное государство;

- пятый этап (с начала 80-х до середины 90-х годов) - распад и кризис социального государства;

- Шестой этап (с середины 1990-х годов по настоящее время) - либеральное социальное государство.

Так, среди характеристик социального государства разные учёные выделяют различные черты. К ним относятся обеспечение и защита социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, взаимная ответственность государства и личности, обеспечение социального согласия и стабильности в обществе, реализация социально ориентированной политики и другие.⁶

Определение социального государства включает следующие основные цели социальной политики: охрана труда и здоровья человека, обеспечение минимальной заработной платы, государственная защита и поддержка семьи, материнства и детства, забота об инвалидах и престарелых, развитие системы социальных услуг, государственное пенсионное обеспечение и другие виды социальной защиты. Оно учитывает систему определения заработной платы и пенсий, обеспечение социальной защиты.

Социальное государство имеет свои функции, и большинство ученых выделяют следующие основные из них.

- поддержка и укрепление социальной защиты населения.

- борьба с коррупцией, бедностью и безработицей.

- Я помогаю молодым предпринимателям.

- обеспечение занятости и устойчивого роста доходов.

- обеспечение всех членов общества социальным страхованием.

- обеспечение удобств образования, здравоохранения, духовного и культурного развития.

- социальная защита нуждающегося населения.

- заключается в создании достойных условий жизни путем перераспределения благ, максимально снижая социальное неравенство в обществе.

- предоставление социальных услуг.

В целом, в социальном государстве обеспечивается занятость каждого трудоспособного человека. Устанавливается достаточная заработная плата для

⁶Дзерназаров, «Понятие «социальное государство» в научной литературе и его особенности», статья, материалы Республиканской научно-практической конференции «Современные технологии и эффективные методы духовного устроения и пропаганды», Ташкент: Издательство «AFZALZODA BOOKS», 2023, с. 291-296

достойной жизни, создаются безопасные условия труда, реализуются права на защиту от безработицы, качественное образование и квалифицированную медицинскую помощь. Дети, женщины, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, мигранты и члены их семей пользуются поддержкой и поощрением со стороны всех сторон.

Профессора Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин определяют социальное государство как государство, считающее своей главной задачей обеспечение высокого общественного развития, основанное на принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности, подкреплённых правовыми средствами. Социальное государство помогает слабым и стремится обеспечить достойный уровень жизни каждому человеку, распределяя экономические блага в духе принципа социальной справедливости.⁷

Следует подчеркнуть, что человек должен иметь средства для удовлетворения своих потребностей, полноценной жизни, а также быть обеспеченным работой. Социальное государство всемерно поддерживает и укрепляет право человека на труд. Оно предотвращает безработицу и обеспечивает занятость, создает дополнительные рабочие места, берет на себя ответственность за обеспечение социально незащищенных и инвалидов пенсиями и различными социальными пособиями. Конституция гласит, что в демократическом государстве правовое социальное государство способствует равенству граждан, созданию для них равных условий и максимально равномерному распределению видимых жизненных трудностей. Функции социального государства характеризуются широтой, поэтому они так обширны. В связи с этим реализуются такие функции, как обеспечение занятости населения, поддержание баланса материального и экономического благосостояния в обществе посредством бюджета, улучшение и охрана условий труда, забота в сфере образования, установление прожиточного минимума, защита семьи, фундаментальное создание системы социального пенсионного обеспечения, сохранение здоровья и развитие спорта. Общественная деятельность в указанных областях не расширяет вмешательство государства в экономику, а направлена на развитие рыночной экономики и частного предпринимательства.

Достижение основных целей социального государства требует, помимо средств реализации социальной политики, создания соответствующих законодательных и административно-организационных структур, проведения структурных реформ в экономике и либерализации политической системы.

Социальное государство – это модель государства, в которой государство проводит политику, направленную на достижение достойного уровня жизни

⁷Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1999. С. 131.

каждого гражданина, сокращение социального неравенства в обществе и оказание помощи уязвимым слоям населения. Государство должно ответственно подходить к заботе о своих гражданах. Ведь социальное государство — это государство, гарантирующее своим гражданам определённый уровень благосостояния в условиях рыночной экономики. В таком государстве система социальной поддержки устанавливается для всех без исключения нуждающихся членов общества, и государство берёт на себя ответственность за определённый уровень благосостояния своих граждан.

В этом отношении, как показывает современный опыт, идея социального государства в европейских странах закреплена различными правовыми документами и нормами. Если обратиться к международному опыту, то можно увидеть, что социальное государство рассматривается в международных политических и правовых системах двояко. Мы видим, что эти два аспекта находят своё выражение в косвенной и прямой формах. Концепция государства всеобщего благосостояния, выраженная в таких понятиях, как «государство всеобщего благосостояния» или «государство всеобщего благосостояния и достоинства», неявно закреплена в Конституционных актах Великобритании и Конституции Италии. Концепция «государства всеобщего благосостояния» неявно выражена в статье 20 Конституции Федеративной Республики Германии 1949 года. Существуют также скандинавские и континентальные модели государства всеобщего благосостояния, в которых государства несут ответственность за социальное обеспечение своих граждан, образование, здравоохранение, социальные услуги для детей и молодёжи, а также для пожилых людей. Согласно этим моделям, Германия провозглашается «демократическим и социальным федеративным государством». Кроме того, Конституция Франции 1958 года отражает принцип «неделимой, светской, социальной, демократической республики», а Конституция Испании 1978 года отражает принцип «правового, демократического, социального государства».

В широком смысле социальное государство осуществляет выплату пенсий населению, оказывает услуги обществу, решает вопросы жилищного обеспечения и обеспечения жильем. В широком смысле оно реализует значительное количество программ, направленных не только на прямую поддержку и расширение прав и возможностей населения, но и на меры по управлению и организации экономики, включая вопросы труда и связанные с ним вопросы, а также комплексное макроэкономическое управление.

Изучая историю нашей национальной государственности, мы становимся свидетелями появления понятия «социальное государство» в схожих терминах. Идея социального государства впервые была выдвинута на Древнем Востоке, в частности, нашими мудрыми предками. Например, идеи об идеальном

государстве – добродетельном городе, высказанные в произведении «Город добродетельных людей» Абу Насра Фараби, жившего и творившего в IX-X веках, точно воплощают суть принципа «социального государства». Социальное государство – это особый период в историческом развитии человечества, этап развития государственности. Создание социального государства было и самой заветной мечтой нашего деда Алишера Навои. В своих трудах и мудром управлении он пропагандировал такие идеи, как создание социальной среды, благоприятствующей счастливой жизни людей, построение процветающего общества, просвещенное государственное управление, справедливые и честные правители, а также доброе отношение людей друг к другу и высокая нравственность. Аналогичные идеи можно найти в трудах наших великих предков, таких как Низами Гянджеви, Саади Ширози и Ахмад Дониш. Не будет преувеличением сказать, что истинное понимание «социального государства» – это, прежде всего, равные возможности для реализации человеческого потенциала и способностей, создание необходимых условий для достойного образа жизни людей и сокращение бедности. Социальное государство – это государство, нацеленное на организацию стабильного и нормального образа жизни, а также на энергичное развитие государства, на надёжную защиту прав и свобод человека, его законных интересов.

Функциями социального государства являются поддержка и укрепление социальной защиты, предотвращение безработицы, поддержка и стимулирование предпринимательства и оказание им помощи, обеспечение занятости населения и контроль за ростом постоянных доходов, обеспечение образования, здравоохранения, социальных услуг и духовно-культурного развития, смягчение социального неравенства в обществе, обеспечение населения благами и создание достойного уровня жизни.

Признаки социального государства – качественное образование, бесплатная квалифицированная медицинская помощь, социальная экономика, развитие гражданского общества, разработка и реализация стратегических государственных программ и их реализация среди населения. Государство обеспечивает всем гражданам достойные условия жизни, социальную защищенность и равные возможности для самореализации, социальную ответственность перед гражданами и социальной сферой. Высокий уровень образования, развитая система регулирования общественной жизни, доступность социальных услуг в стране, социальная защита, наличие социальной полосы в государственном аппарате, доступность социальной поддержки для каждого члена общества, принятие государством ответственности за соответствующий уровень благосостояния граждан.

Политолог Камолиддин Раббимов дает такое определение понятия социального государства. Социальное государство в конечном счете является великой концепцией. Эта концепция стала центральной характеристикой государственности в западных странах за последние два столетия. Величайшей ценностью социального государства является равенство в обществе. Но существует множество средств обеспечения равенства в обществе. То есть, он ответил на вопрос, достигается ли равенство через свободу или через отрицание свободы. В XX веке равенство было в центре идеологической борьбы. Центральной ценностью в тоталитарном Советском Союзе было равенство. Кекин говорит, что при обеспечении этого равенства свобода полностью отрицалась. Например, в Северной Корее и на Кубе величайшей ценностью является равенство. Если принять во внимание, равенство также является великой ценностью для стран Западной Европы. Но он говорит, что равенство обеспечивается через сельское хозяйство.

Каковы особенности социального государства и чем оно отличается от социализма? Социализм, по сути, обеспечивает не равенство граждан, а их свободу. Кроме того, в социальном государстве обществу предоставлена наивысшая степень свободы. Если опираться на современные мировые научные источники, социальное государство – это, прежде всего, государство, обеспечивающее социальную справедливость, благополучие своих граждан и их социальную защиту. Социальное государство тесно связывает свою управленческую деятельность с социальной защитой населения, нуждающегося в социальной защите, прежде всего: безработных, лиц, лишенных трудоспособности, потерявших кормильцев, инвалидов, детей и пожилых людей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шарков Ф.И...[Базовое социальное управление](#). М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012 — С. 115-115.
2. Баглай В.М. Конституционное право Российской Федерации. – М., 2007. – С. 137.
3. Конституция Российской Федерации: комментарий / Под общ. ред. Б. Топорнина и др. – М., 1994. – С. 21.
4. Лейст О. Е. Гражданское общество, государство и право / Общая теория государства и права Академический курс. Отв. ред. М. Н. Марченко, Том 1. – М., 1998. – с. 346.
5. Дзерназаров, «Понятие «социальное государство» в научной литературе и его особенности», статья, Материалы Республиканской научно-практической конференции «Современные технологии и эффективные методы духовного устройства и пропаганды», Ташкент: Издательство «AFZALZODA BOOKS», 2023, с. 291-296