

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН - ВАЖНЕЙШИЙ КОМПОНЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

*ДЖАВАКОВА КАРИНЭ,
начальник кафедры Государственно-правовых дисциплин и обеспечения прав человека Академии МВД Республики Узбекистан, доктор философских наук, профессор*

Аннотация: В статье раскрывается расширение прав и возможностей женщин в Узбекистане, анализируется ряд международных документов в сфере гендерного равенства, в которых закреплены принципы свободы выбора и равенства возможностей, а также рассматриваются критерии свободы действий женщин, которые включают юридическое равенство, политическое и экономическое участие, право на личную неприкосновенность и автономию, а также свободу от насилия.

Ключевые слова: женщины, расширение прав и возможностей женщин, гендерное равенство, международные документы в сфере гендерного равенства

AYOLLAR HUQUQLARI VA IMKONIYATLARINI KENGAYTIRISH O‘ZBEKISTON BARQAROR RIVOJLANISHINING ENG MUHIM TARKIBI

Annotatsiya: maqolada O'zbekistonda ayollarning huquq va imkoniyatlarini kengaytirish, gender tengligi sohasidagi bir qator xalqaro hujjatlar tahlil qilinib, ularda tanlov erkinligi va imkoniyatlar tengligi tamoyillari mustahkamlangan, shuningdek, ayollarning harakat erkinligi mezonlari ko'rib chiqilgan bo'lib, ular huquqiy tenglik, siyosiy va iqtisodiy ishtirok etish, shaxsiy daxlsizlik va muxtoriyat huquqi hamda erkinlikni o'z ichiga oladi zo'ravonlikdan.

Kalit so'zlar: ayollar, ayollarning imkoniyatlarini kengaytirish, gender tengligi, gender tengligi bo'yicha xalqaro hujjatlar

WOMEN'S EMPOWERMENT IS AN ESSENTIAL COMPONENT OF UZBEKISTAN'S SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Abstract: *The article reveals the empowerment of women in Uzbekistan, analyzes a number of international documents in the field of gender equality, which enshrine the principles of freedom of choice and equal opportunities, and examines criteria for women's freedom of action, which include legal equality, political and economic participation, the right to personal integrity and autonomy, as well as freedom from violence.*

Key words: *women, empowerment of women, gender equality, international documents in the field of gender equality*

Важнейшим компонентом устойчивого продвижения общества к демократическому государству является участие женщин в созидательных процессах. Повышение статуса женщин, расширение прав и возможностей, создание условий для улучшения их жизни и деятельности является актуальной проблемой для многих стран мирового сообщества. И Узбекистан здесь не исключение, т.к. на конец 2025 года, в Узбекистане насчитывается около 18,9–19,1 миллиона женщин, что составляет примерно 49,6–49,8% от общего населения в 38 миллионов человек, при этом численность мужчин незначительно превышает количество женщин.

В Узбекистане есть четкое понимание того, что участие женщин в созидательных процессах - важнейший компонент стабильности и устойчивого продвижения общества к демократическому государству. И если проанализировать государственную политику Узбекистана после независимости, то можно заметить, что последовательные шаги направлены на укрепление институтов, занимающихся положением женщин.

Прежде всего это относится к развитию нормативно-правовой базы в данном направлении. Узбекистан одним из первых в Центральной Азии ратифицировал ряд конвенций ООН и Международной организации труда, такие как "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", "Об охране материнства", "О дискриминации в области труда и занятий" и на сегодняшний день присоединился практически ко всем основным международным договорам, по защите женщин от любых форм дискриминации и притеснений. В Основном законе страны статья 58 гласит: «Женщины и мужчины имеют равные права. Государство обеспечивает равенство прав и возможностей женщин и мужчин в управлении делами общества и государства, а также в других сферах общественной и государственной жизни», и отражает равенство прав женщин и мужчин¹. Сегодня эта конституционная норма находит свое отражение во всех аспектах нашей жизни, в том числе в защите прав и свобод женщин. Только за последние годы в Узбекистане принято более 50 законов, направленных на обеспечение прав, свобод и законных интересов женщин. Так, законом², подписанным Президентом Республики Узбекистан 18 декабря 2023 года (ЗРУ-883), предусмотрено, что участие женщин в выборах должно составлять не менее 40 процентов от числа кандидатов в депутаты от политической партии. Так же приняты законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»³, «О защите женщин от притеснения и насилия»⁴, «Об охране репродуктивного здоровья граждан»⁵, «О внесении изменений и дополнений в статью 15 Семейного кодекса»⁶, «О внесении изменений в Трудовой кодекс

¹ См.: Конституция Республики Узбекистан ст.58. // Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241)

² См.: Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее совершенствование порядка проведения выборов и референдума» // Национальная база данных законодательства, 19.12.2023 г., № 03/23/883/0949

³ См.: Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-562 // Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/562/3681

⁴ См.: Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия»// Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/561/3680; 10.12.2021 г., № 03/21/736/1144

⁵ См.: Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан» г. Ташкент, 11 марта 2019 г., № ЗРУ-528 // Национальная база данных законодательства, 12.03.2019 г., № 03/19/528/2741

⁶ См.: Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с установлением дополнительных гарантий прав ребенка» г. Ташкент, 10 марта 2020 г., № ЗРУ-608//Национальная база данных законодательства, 11.03.2020 г., № 3/20/608/0278.

Республики Узбекистан». В последнем речь идет о снятии ограничений, связанных с выбором женщинами ранее запрещенных форм трудовой деятельности и др.

Важно отметить, что приняты около 40 подзаконных актов в соответствии с нормами международного права и стандартами в этой сфере. В частности, внесен ряд изменений и дополнений, предусматривающих усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин и домашнего насилия, борьбе с устаревшими обычаями. К примеру, 4 января 2020 года с целью защиты жертв домашнего насилия принято Постановление Кабинета Министров «О мерах по совершенствованию системы защиты женщин от притеснения и насилия»⁷. Утверждены положения «О порядке выдачи охранных ордеров женщинам, подвергшимся притеснению и насилию, обеспечения их исполнения, проведения мониторинга» и «О порядке прохождения лицами, совершившими или имеющими склонность к оказанию давления и насилия, программ по корректировке их поведения».

Что немаловажно, в системе МВД созданы специальные должности инспекторов-женщин по работе с женщинами, которые нуждаются в правовой и социальной помощи. С целью оперативного и качественного оказания поддержки женщинам, пострадавшим от притеснения и насилия, разработаны и внедрены стандартные операционные процедуры по совместному реагированию на гендерное насилие для правоохранительных органов, работников здравоохранения и социально-психологической сферы.

Несомненно, что в этих условиях важно, с одной стороны, чтобы сами женщины были осведомлены о новшествах в законодательстве по гендерному равенству, с другой стороны – повышение компетентности ответственных лиц, их обучение на основе соответствующих правовых норм для обеспечения исполнения их на практике применения права.

⁷ См.: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы защиты женщин от притеснения и насилия» г. Ташкент, 4 января 2020 г., № 3.

Помимо вышеизложенного, введена обязательная гендерно-правовая экспертиза законодательных актов, направленная на устранение несоответствия положений нормативно-правовых актов принципам гендерного равенства, выявление возможных рисков дискриминационного характера в процессе их применения, а также утверждена Стратегия достижения гендерного равенства в Узбекистане до 2030 года»⁸, которая будет способствовать продвижению гендерного равенства в экономической, политической и социальной жизни для создания условий реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин, и соблюдения фундаментальных прав человека.

Помимо нормативно-правовой базы в этом направлении действуют ряд ведомств, институциональных структур, способствующих реализации государственной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства. К ним можно отнести - Комиссию по вопросам обеспечения гендерного равенства, которую возглавляет Председатель Сената Олий Мажлиса, Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства в Сенате, который ведет мониторинг за исполнением законодательства в этой области, Парламентскую комиссию по контролю за реализацией Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года, где пятая цель посвящена задачам достижения гендерного равенства, Республиканский общественный совет женщин во главе с Председателем Сената Олий Мажлиса, одной из основных задач которого наряду со всесторонней поддержкой женщин и девушек является координация вопросов по выполнению положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и реализации Пекинской платформы действий и Национального плана действий. 1 марта 2022 года вновь был создан Государственный комитет по делам семьи и женщин как орган госуправления, уполномоченный на разработку и реализацию единой госполитики в сфере поддержки семьи и женщин, защиты их прав и законных интересов. При этом Госкомитет по делам семьи и женщин будет управлять

⁸ См.: Утверждена Стратегия достижения гендерного равенства в Узбекистане до 2030 года, 29 мая 2021г.

Фондом по поддержке женщин и фондом «женской тетради». С 2020 года была внедрена совершенно новая система «женской тетради», для социально-экономической поддержки женщин, адресной работы с ними. Новая система позволяет точнее определить, кто действительно нуждается в помощи, организовать адресную работу с уязвимыми слоями населения, оказывать более 30 видов социальных услуг в электронной форме.

Таким образом, в стране продолжается масштабная работа по всесторонней поддержке женщин, их активному участию в общественной, экономической и политической жизни. За последние годы последовательно реализовано более 200 комплексных мер, направленных на укрепление законодательных и институциональных основ защиты прав и интересов женщин. При этом результаты свидетельствуют о том, что доля женщин, обучающихся на уровне бакалавриата, выросла с 38 до 53 %, а в магистратуре – с 34 до 66 %. Число женщин-докторантов увеличилось почти в семь раз – с 584 до 4 129 человек. В сфере бизнеса женщины стали активнее: если ранее индивидуальным предпринимательством занимались 69 тысяч женщин, то сегодня их число достигло 262 тысяч⁹. Заметен не малый прогресс и в политике. Ведь демократизация общественного развития невозможна без полноценного участия женщин в политической жизни. К примеру, доля женщин среди депутатов нового созыва Законодательной палаты выросла с 32% до 38%.¹⁰ В мировом рейтинге Межпарламентского союза "Женщины в парламенте" Узбекистан поднялся сразу на 92 позиции – с 130-го на 38-е место среди 193 стран, благодаря увеличению доли женщин в парламенте до 34% (с 16,4% ранее). Всемирный банк также отметил Узбекистан как одну из самых быстро развивающихся в сфере гендерного равенства, и включил страну в пятерку наиболее динамично развивающихся государств в сфере гендерного равенства¹¹.

⁹ См.: В Узбекистане приняли свыше 200 мер для усиления защиты прав и возможностей женщин – Нарбаева // 8 октября 2025. - Газета уз.

¹⁰ См.: Доля женщин среди депутатов нового созыва Законодательной палаты выросла с 32% до 38% // 03 Ноябрь, 2024.

¹¹ Для справки: в 2023 году страна занимала 45-е место

Отметим, что нормативная база, к примеру, касающаяся участия женщин в политике и избирательных процессах, определена в первую очередь в международно-правовых актах. Так, если Всеобщая декларация прав человека устанавливает равноправное участие женщин в политических и избирательных процессах, основанное на принципах недискриминации и равного осуществления политических прав, то Конвенция о политических правах женщин и ряд других региональных конвенций закрепляют, что осуществление таких прав должно быть обеспечено без разделения по признаку пола. В то же время Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливает, что никакая дискриминация по признаку пола не допускается при осуществлении права участвовать в голосовании и общественной жизни, а Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязует государства принимать соответствующие меры для устранения любых проявлений такой дискриминации. Что касается таких международных документов как Пекинская декларация и Платформа действий (1995 года), то отметим, что это наиболее прогрессивная «дорожная карта» для расширения прав и возможностей женщин во всем мире. Это объясняется тем, что в этих важнейших международных документах в сфере гендерного равенства закреплены принципы свободы выбора и равенства возможностей: все девочки и женщины имеют право на жизнь, свободную от насилия, на образование, участие в процессах принятия решений и получение равной с мужчинами оплаты труда. При этом, платформа действий сформулировала всеобъемлющие обязательства по 12 важнейшим проблемным областям, в том числе участие женщин в процессах принятия решений и власти. А это считается очень важным и требует должного внимания для обеспечения гендерного равенства и реализации прав женщин в политическом измерении. К тому же критерии свободы действий женщин включают юридическое равенство, политическое и экономическое участие, право на личную неприкосновенность и автономию, а также свободу от насилия и отражены в международных конвенциях и

национальных законах, которые гарантируют женщинам равные права с мужчинами в сфере образования, труда, семьи и общественной жизни.

Таким образом, расширение прав и возможностей женщин, рост общественной и политической активности женщин в условиях становления нового Узбекистана является важнейшим компонентом устойчивого развития и стабильности страны. Несомненно, за годы независимости Узбекистану на этом пути уже удалось достичь многого. Однако важно помнить о двух важных аспектах – *во-первых*, это стремление самих женщин, молодых девушек добиваться успехов в образовании, науке и обществе и *во-вторых*, истинный прогресс общества и государства возможен лишь при условии уважения и соблюдения прав и свобод каждого гражданина, независимо от пола и других признаков.

Список литературы

1. Конституция Республики Узбекистан ст.58. // Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241)
2. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее совершенствование порядка проведения выборов и референдума» //Национальная база данных законодательства, 19.12.2023 г., № 03/23/883/0949
3. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-562 // Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/562/3681
4. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия»// Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/561/3680; 10.12.2021 г., № 03/21/736/1144

5. Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан» г. Ташкент, 11 марта 2019 г., № ЗРУ-528 // Национальная база данных законодательства, 12.03.2019 г., № 03/19/528/2741
6. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с установлением дополнительных гарантий прав ребенка» г. Ташкент, 10 марта 2020 г., № ЗРУ-608//Национальная база данных законодательства, 11.03.2020 г., № 3/20/608/0278.
7. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы защиты женщин от притеснения и насилия» г. Ташкент, 4 января 2020 г., № 3.
8. Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года» г. Ташкент, 28 мая 2021 г., № ПС-297-IV
9. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы работы с семьей и женщинами, поддержке махаллей и старейшин» от 1 марта 2022 года.
10. Утверждена Стратегия достижения гендерного равенства в Узбекистане до 2030 года, 29 мая 2021г.
11. В Узбекистане приняли свыше 200 мер для усиления защиты прав и возможностей женщин – Нарбаева // 8 октября 2025. - Газета уз.
12. Доля женщин среди депутатов нового созыва Законодательной палаты выросла с 32% до 38% // 03 Ноябрь, 2024.