

ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА И РАЗВИТЫХ ГОСУДАРСТВ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)

Доктор философии по юридическим наукам (PhD)

Турсунова Сабина Равшановна,

курсант Абдуганиева Салмира Абдураззок кизи

Университета общественной безопасности

Республики Узбекистан

Аннотация. В статье проводится сравнительно-правовой анализ порядка приобретения гражданства в Республике Узбекистан и ряде развитых зарубежных государств — США, Германии, Франции и Великобритании. Рассматриваются основные способы приобретения гражданства (филиация, натурализация, восстановление, особые основания), а также ключевые условия натурализации: срок ценза оседлости, языковые и интеграционные требования, отношение к множественному гражданству. Особое внимание уделяется законодательству Узбекистана, закреплённому Законом «О гражданстве Республики Узбекистан» № ЗРУ-610 от 2020 года, и его сопоставлению с современными реформами гражданского законодательства Германии (2024 г.) и Франции (ужесточение языковых требований с 2026 г.). На основе проведённого анализа сформулированы предложения по совершенствованию узбекистанского законодательства о гражданстве с учётом лучших зарубежных практик.

Ключевые слова: гражданство; натурализация; Республика Узбекистан; сравнительное правоведение; множественное гражданство; миграционное законодательство; ценз оседлости; развитые государства.

Annotation. The article presents a comparative legal analysis of the procedure for acquiring citizenship in the Republic of Uzbekistan and a number of developed foreign states — the USA, Germany, France, and the United Kingdom. The main modes of acquiring citizenship (filiation, naturalization, reintegration, and special grounds) are examined, along with the key conditions of naturalization: the residency requirement period, language and integration requirements, and attitudes toward multiple citizenship. Particular attention is paid to the legislation of Uzbekistan, enshrined in the Law "On Citizenship of the Republic of Uzbekistan" No. ZRU-610 of 2020, and its comparison with recent reforms of citizenship law in Germany (2024) and France (tightening of language requirements from 2026). Based on the analysis, proposals are formulated for improving Uzbekistan's citizenship legislation, taking into account best foreign practices.

Keywords: citizenship; naturalization; Republic of Uzbekistan; comparative law; multiple citizenship; migration legislation; residency requirement; developed states.

Институт гражданства остаётся одним из фундаментальных элементов государственно-правовой системы любой страны, поскольку именно через него определяется устойчивая политико-правовая связь личности с государством, объём её прав, свобод и обязанностей. В условиях глобализации, роста трудовой миграции и интернационализации экономических связей вопросы приобретения гражданства приобретают особую практическую и научную значимость.

Республика Узбекистан, проводя последовательную политику либерализации миграционного и гражданского законодательства, регулярно сверяет собственные правовые механизмы с международным опытом. В связи с этим сравнительно-правовое изучение процедур натурализации в развитых государствах — США, Германии, Франции и Великобритании — представляет интерес как с теоретической, так и с прикладной точки зрения: подобный

анализ позволяет выявить сильные и слабые стороны национального законодательства и определить возможные направления его совершенствования.

Целью настоящей статьи является сравнительно-правовой анализ порядка приобретения гражданства в Республике Узбекистан и ряде развитых зарубежных государств, а также выявление общих закономерностей и национальных особенностей регулирования данного института.

Теоретико-правовые основы института гражданства. Гражданство традиционно определяется как устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Мировая практика выработала несколько основных способов приобретения гражданства:

- ✓ **филиация** (приобретение по рождению) — на основе принципа «права крови» (*jus sanguinis*), когда гражданство определяется гражданством родителей, либо принципа «права почвы» (*jus soli*), когда решающим фактором выступает место рождения;
- ✓ **натурализация** — приём в гражданство по заявлению совершеннолетнего иностранца при соблюдении установленных законом условий (ценз оседлости, знание языка, законный источник доходов и т. д.);
- ✓ **восстановление (реинтеграция)** — возврат гражданства лицом, ранее его утратившим;
- ✓ **оптация** — выбор гражданства при изменении государственной принадлежности территории;
- ✓ **приобретение гражданства по особым основаниям** — усыновление, особые заслуги перед государством, упрощённый порядок для отдельных категорий лиц.

Именно институт натурализации представляет наибольший интерес для сравнительного анализа, поскольку именно в его рамках государства

демонстрируют наиболее существенные различия в миграционной и национальной политике.

Правовое регулирование приобретения гражданства в Республике Узбекистан. Основным нормативным актом, регулирующим вопросы гражданства в Узбекистане, выступает Закон Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан» № ЗРУ-610 от 18 февраля 2020 года, заменивший ранее действовавший закон 1992 года и приблизивший национальное регулирование к современным международным стандартам.

Законодательство Узбекистана предусматривает следующие основания приобретения гражданства:

По рождению. Ребёнок приобретает гражданство Узбекистана, если оба родителя либо один из них являются гражданами республики; место рождения при этом значения не имеет. Дети, обнаруженные на территории страны, родители которых неизвестны, а также дети апатридов, родившиеся в Узбекистане, признаются гражданами республики.

По стандартной натурализации. Совершеннолетний иностранец вправе претендовать на гражданство при условии непрерывного законного проживания в стране на основании вида на жительство не менее пяти лет, наличия законного источника средств к существованию, владения государственным языком на разговорном уровне, принятия обязательства соблюдать Конституцию и законодательство страны, а также отказа от имеющегося иностранского гражданства.

По упрощённой натурализации. Ускоренный порядок доступен для соотечественников — этнических узбеков и каракалпаков, проживающих за рубежом, а также для лиц, имеющих близких родственников — граждан Узбекистана по прямой восходящей линии. Для данной категории заявителей

требования к сроку проживания и владению языком либо отсутствуют, либо существенно смягчены.

По восстановлению. Лица, ранее состоявшие в гражданстве Узбекистана и утратившие его, вправе восстановить свой статус по личному заявлению.

По особым заслугам. Президент Республики Узбекистан вправе в индивидуальном порядке предоставить гражданство иностранцу за выдающиеся заслуги перед государством либо в силу государственных интересов, а также лицам, чья профессиональная деятельность представляет значительную ценность для науки, культуры, техники или спорта — для таких заявителей может не применяться требование о постоянном проживании в стране.

Принципиальной особенностью узбекистанской модели является **прямой запрет двойного (второго) гражданства**: приём в гражданство республики возможен только при условии документально подтверждённого выхода из прежнего гражданства. Данный подход существенно отличает Узбекистан от большинства рассматриваемых далее развитых государств и отражает приверженность концепции единого и неделимого гражданства, закреплённой ещё в законе 1992 года.

Опыт развитых зарубежных государств. Соединённые Штаты Америки. Натурализация в США возможна для обладателей вида на жительство («грин-карты»), проживших в стране на её основании не менее пяти лет (либо трёх лет — при заключении брака с гражданином США и совместном проживании). Обязательным условием выступает физическое пребывание в стране не менее половины указанного срока, отсутствие длительных выездов за пределы государства, а также постоянное проживание в округе подачи заявления не менее трёх месяцев до обращения.

Заявитель обязан продемонстрировать безупречную репутацию («добрые нравственные качества»), пройти собеседование, включающее проверку разговорного английского языка, а также сдать экзамен на знание истории и основ государственного устройства США. Итоговым этапом процедуры является принесение присяги на верность Соединённым Штатам.

Существенной особенностью американской модели является допустимость множественного гражданства: законодательство США прямо не требует отказа от прежнего гражданства при натурализации.

Федеративная Республика Германия. Германское законодательство о гражданстве претерпело значительную либерализацию в результате реформы, вступившей в силу 27 июня 2024 года (Закон о модернизации законодательства о гражданстве, StARModG). Стандартный срок легального проживания, необходимый для подачи заявления о натурализации, был сокращён с восьми до пяти лет. Одновременно был отменён исторически сложившийся принцип обязательного отказа от прежнего гражданства — с 2024 года Германия допускает множественное гражданство для всех категорий заявителей без исключения.

Показательно, что первоначально реформа предусматривала также ускоренный трёхлетний путь к натурализации для лиц с исключительными показателями интеграции (владение языком на уровне C1, выдающиеся профессиональные или общественные достижения), однако впоследствии данная норма была отменена, и минимальным сроком проживания вновь установлены пять лет. Обязательными условиями натурализации остаются знание немецкого языка на уровне не ниже B1, финансовая самостоятельность заявителя (отсутствие зависимости от государственных социальных пособий), успешное прохождение теста на знание основ конституционного строя, а также присяга на верность демократическим ценностям государства.

Французская Республика. Стандартная натурализация во Франции доступна после пяти лет постоянного проживания в стране на основании вида на жительство. Заявитель обязан подтвердить наличие стабильного легального дохода, отсутствие судимости, а также пройти собеседование в префектуре, подтверждающее интеграцию в французское общество, знание истории, культуры и ценностей республики.

Важной тенденцией последних лет является последовательное ужесточение языковых требований: если ранее для натурализации было достаточно уровня французского языка B1, то в соответствии с иммиграционным законом, принятым в январе 2024 года, с 1 января 2026 года минимальный требуемый уровень повышен до B2. Срок рассмотрения заявления во Франции может достигать 18 месяцев, в связи с чем фактическая продолжительность всей процедуры нередко превышает шесть лет. Решение о натурализации во Франции принимается в форме административного акта (декрета), что подчёркивает дискреционный характер данной процедуры.

Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

Британская модель натурализации отличается многоступенчатой структурой. Иностранец первоначально въезжает в страну по временной визе, затем, как правило, после пяти лет законного проживания получает статус бессрочного пребывания (Indefinite Leave to Remain, ILR), и только спустя ещё двенадцать месяцев с указанным статусом вправе подать заявление о натурализации. Таким образом, минимальный совокупный срок получения британского гражданства обычно составляет не менее шести лет, а с учётом сроков рассмотрения документов — семь и более лет.

Обязательными условиями являются сдача теста «Жизнь в Соединённом Королевстве» (Life in the UK Test), подтверждение владения английским (либо валлийским или шотландским гэльским) языком на уровне не ниже B1, а также соответствие критерию «доброй репутации» и отсутствие существенных

нарушений иммиграционного законодательства в течение учитываемого периода. Для супругов британских граждан предусмотрен сокращённый срок — три года проживания в браке вместо пяти. Великобритания, как и США и Германия, допускает множественное гражданство без требования отказа от имеющегося иностранного паспорта.

Сравнительно-правовой анализ. Обобщение рассмотренного материала позволяет выделить следующие ключевые параметры сопоставления.

Срок ценза оседлости. Стандартный срок проживания, необходимый для натурализации, в большинстве рассмотренных государств составляет пять лет (Узбекистан, Германия, Франция, а также базовое требование к держателям грин-карты в США). Великобритания фактически устанавливает более продолжительный совокупный срок — не менее шести лет за счёт дополнительного годичного периода после получения статуса постоянного резидента.

Отношение к множественному гражданству. Здесь пролегает наиболее значимая линия различий. Узбекистан сохраняет строгий запрет второго гражданства, требуя от заявителя предварительного или одновременного выхода из прежнего гражданства. Соединённые Штаты, Великобритания и — после реформы 2024 года — Германия, напротив, допускают множественное гражданство без каких-либо ограничений для большинства категорий заявителей. Франция занимает промежуточную позицию, формально не требуя отказа от прежнего гражданства при натурализации, однако сохраняя отдельные административные нюансы для некоторых категорий заявителей.

Языковые и интеграционные требования. Все рассмотренные государства предъявляют требования к знанию государственного языка, однако их уровень и порядок подтверждения различаются: от разговорного уровня в Узбекистане до формализованных экзаменов уровня B1–B2 в европейских странах и тестов на знание истории и государственного устройства в США и Великобритании.

Устойчивой тенденцией последних лет в Европе выступает ужесточение языковых требований — наиболее показателен пример Франции, повысившей планку с B1 до B2.

Дискреционные и упрощённые механизмы. Во всех рассмотренных правопорядках наряду со стандартной натурализацией предусмотрены упрощённые либо дискреционные механизмы: получение гражданства по браку (США, Франция, Великобритания), для соотечественников и лиц с этнической связью со страной (Узбекистан), а также в порядке индивидуального решения главы государства за особые заслуги (Узбекистан, отчасти Франция).

Роль главы государства. Институт присвоения гражданства по личному решению президента за особые заслуги, характерный для узбекистанской модели, находит отдалённые аналоги во французской практике натурализации по декрету, однако в большинстве развитых государств решение о натурализации в стандартном порядке принимается профильным административным органом (USCIS в США, Федеральное административное ведомство в Германии, Home Office в Великобритании), а не главой государства.

Проблемы и направления совершенствования законодательства Узбекистана

Проведённый анализ позволяет сформулировать ряд предложений, которые могут быть учтены при дальнейшем совершенствовании законодательства Республики Узбекистан о гражданстве:

1. **Дифференциация требований к сроку проживания** для отдельных категорий высококвалифицированных специалистов, инвесторов и лиц с выдающимися достижениями по аналогии с ускоренными механизмами, использовавшимися в германской практике, — при сохранении общего пятилетнего ценза оседлости для основной массы заявителей.

2. **Дальнейшая цифровизация процедур** приёма в гражданство и рассмотрения заявлений, снижающая сроки и повышающая прозрачность процесса, с учётом опыта электронной подачи документов, применяемого в ряде рассмотренных государств.

3. **Взвешенное обсуждение вопроса о допустимости второго гражданства** для отдельных категорий соотечественников, проживающих за рубежом, с учётом того, что большинство развитых государств отказались от безусловного требования отказа от прежнего гражданства, что способствует привлечению квалифицированных кадров и укреплению связей с диаспорой.

4. **Уточнение критериев и процедуры проверки языковой компетенции**, включая возможное внедрение стандартизированного тестирования по аналогии с европейской практикой, что повысит объективность и единообразие правоприменения.

Указанные предложения носят дискуссионный характер и требуют дополнительного экономического и социологического обоснования, однако само их формулирование демонстрирует практическую значимость сравнительно-правовых исследований для развития национального законодательства.

Сравнительно-правовой анализ показывает, что, несмотря на общность базовых институтов приобретения гражданства — филиации, натурализации, восстановления и особых оснований, — национальные модели существенно различаются в деталях правового регулирования. Узбекистан придерживается традиционной концепции единого гражданства с обязательным отказом от прежнего гражданства, тогда как ведущие развитые государства — США, Германия и Великобритания — последовательно движутся в сторону либерализации института множественного гражданства. Вместе с тем стандартный пятилетний ценз оседлости остаётся общим знаменателем большинства рассмотренных правовых порядков, что позволяет говорить о существовании определённого международного стандарта в данной сфере.

Дальнейшее сближение узбекистанского законодательства с лучшими зарубежными практиками — при обязательном учёте национальных интересов и особенностей государственного развития — способно повысить конкурентоспособность страны в глобальной борьбе за привлечение квалифицированных кадров и укрепление связей с соотечественниками за рубежом.

Список использованных источников

1. Закон Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан» № ЗРУ-610 от 18 февраля 2020 года.
2. Gesetz zur Modernisierung des Staatsangehörigkeitsrechts (StARModG), Германия, вступил в силу 27 июня 2024 г. — материалы Федерального министерства иностранных дел Германии (germania.diplo.de).
3. Immigration and Nationality Act, США — материалы United States Citizenship and Immigration Services (USCIS).
4. Loi du 26 janvier 2024 pour contrôler l'immigration, améliorer l'intégration, Франция; Décret n° 2025-648.
5. British Nationality Act 1981 (с последующими изменениями), материалы UK Home Office.
6. Обзорные материалы информационно-консультационных порталов по вопросам гражданства и миграции (iworld.com, immigrantinvest.com, passportivity.com, eu-residence.com, mircare.com, gherson.com, exil-solidaire.fr, ramammadli.de) — по состоянию на 2025–2026 гг.