УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ТВЁРДЫМИ ОТХОДАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ, СИСТЕМНЫЕ БАРЬЕРЫ И ПРИОРИТЕТЫ ПЕРЕХОДА К ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Мухаммедов Мурод Мухаммедович
Доктор экономических наук, профессор, Самаркандский институт экономики и сервиса, Самарканд, Узбекистан
Мейлиева Дилафруз Уктам Кизи
Докторант (PhD) по экономическим наукам, исследователь, Самаркандский институт экономики и сервиса, Самарканд, Узбекистан

Аннотация

В Республике Узбекистан в последние годы осуществляется модернизация системы управления муниципальными твёрдыми отходами (МТО) на основе институциональных реформ, усиления межведомственной координации и реализации инвестиционных проектов. Ключевым направлением стало создание специализированного национального агентства, ориентированного на развитие системы обращения с отходами и принципов циркулярной экономики, что направлено на совершенствование процессов сбора, транспортировки, утилизации и переработки отходов. Вместе с тем сохраняется ряд системных проблем, включая неравномерное качество услуг, слабое внедрение раздельного сбора, недостаточную перерабатывающую и сортировочную инфраструктуру, проблемы тарифного регулирования и платёжной дисциплины, а также низкий уровень модернизации полигонов. В статье анализируется текущее состояние системы управления МТО в Узбекистане, траектория реформ и инвестиционные инициативы, а также предлагаются приоритетные направления повышения эффективности сектора с акцентом на развитие информационных систем, финансовую устойчивость, инфраструктурную модернизацию и стимулирование рынка переработки.

Ключевые слова: Узбекистан; муниципальные твёрдые отходы; управление отходами; санитарная очистка; полигоны; переработка; циркулярная экономика; институциональные реформы; тарифы; государственно-частное партнёрство.

1. Введение

Управление муниципальными твёрдыми отходами является одним из приоритетных направлений экологической политики Узбекистана в условиях

ускоренной урбанизации, роста потребления и увеличения антропогенной нагрузки на окружающую среду. Негативные последствия неэффективного обращения с отходами проявляются в ухудшении санитарно-эпидемиологической обстановки, деградации земельных ресурсов и росте экологических рисков.

По региональным и международным оценкам уровень переработки муниципальных отходов в Узбекистане остаётся низким и составляет менее 10 %, что указывает на необходимость системного расширения раздельного сбора, сортировки и развития рынков вторичных ресурсов. В последние годы в стране реализуются институциональные реформы, направленные на повышение прозрачности и управляемости сектора, включая создание специализированного агентства по управлению отходами и развитию циркулярной экономики. Параллельно осуществляется реализация инвестиционных проектов при поддержке международных финансовых организаций, в частности Всемирного банка и Азиатского банка развития, ориентированных на развитие инфраструктуры сбора, транспортировки и размещения отходов.

Цель исследования – обобщение текущего состояния системы управления МТО в Узбекистане, выявление ключевых институциональных и функциональных барьеров и формирование приоритетных направлений развития сектора в контексте перехода к циркулярной экономике.

2. Материалы и методы

Исследование основано на методологии аналитического обзора и включает:

- анализ институциональных преобразований в сфере управления отходами;
- изучение стратегических и программных документов органов государственной власти;
- обзор материалов международных финансовых организаций (Всемирный банк, Азиатский банк развития), посвящённых реализации проектов в сфере управления МТО;
- систематизацию выявленных проблем и направлений реформ в форме структурированного анализа «барьеры – решения».

Информационной базой послужили официальные источники государственных органов, проектные документы и аналитические отчёты международных организаций.

3. Результаты

3.1. Институциональная структура и траектория реформ

Ключевым институциональным изменением стало создание Агентства по управлению отходами и развитию циркулярной экономики при Министерстве

экологии, охраны окружающей среды и изменения климата. Агентству переданы функции системной координации процессов сбора, транспортировки, размещения и переработки отходов, а также разработки и реализации структурных реформ в отрасли.

Данные преобразования увязаны с национальными стратегическими целями, включая положения стратегии «Узбекистан – 2030», предусматривающей оптимизацию и сокращение количества полигонов, повышение уровня переработки и снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду.

3.2. Инвестиционные программы модернизации системы МТО

Модернизация системы управления МТО в Узбекистане осуществляется при поддержке ряда международных инвестиционных проектов, в том числе:

проекты Всемирного банка, направленные на совершенствование системы управления твёрдыми бытовыми отходами в городе Ташкенте;

проекты Азиатского банка развития, ориентированные на улучшение инфраструктуры сбора, транспортировки и переработки отходов;

проект «Устойчивое управление твёрдыми отходами», срок реализации которого был продлён до конца 2025 года, что отражает сложность инфраструктурных и институциональных преобразований в секторе.

3.3. Ключевые системные барьеры

Анализ показал, что проблемы управления МТО в Узбекистане можно сгруппировать по следующим направлениям:

Качество и охват услуг по сбору отходов

Наблюдается неравномерность предоставления услуг между регионами, а также недостаточная эффективность логистики и использования специализированного автопарка.

Финансовая устойчивость системы

Сохраняются проблемы тарифной политики, недостаточного уровня возмещения затрат и платёжной дисциплины населения, что ограничивает инвестиционные возможности операторов.

Размещение отходов и состояние полигонов

Система по-прежнему ориентирована преимущественно на захоронение отходов, при этом многие полигоны требуют модернизации и экологического переоснащения.

Низкий уровень раздельного сбора и переработки

Недостаточная вовлечённость населения и бизнеса в раздельный сбор, ограниченные мощности сортировки и переработки сдерживают рост доли вторичных ресурсов.

Информационные и аналитические ограничения

Отсутствие полной и достоверной статистики по составу и объёмам отходов затрудняет стратегическое планирование и принятие управленческих решений.

Развитие ГЧП и участие частного сектора

Несмотря на наличие инициатив по подготовке проектов ГЧП, их масштабирование требует создания экономически устойчивых и институционально защищённых моделей.

4. Обсуждение

Создание специализированного агентства по управлению отходами можно рассматривать как важный шаг к повышению институциональной согласованности и ответственности в секторе. Однако международный опыт показывает, что институциональные реформы сами по себе не приводят к росту переработки и сокращению захоронения отходов без параллельного обеспечения финансовой устойчивости, развития инфраструктуры и создания экономических стимулов.

Продление сроков реализации инвестиционных проектов до 2025 года свидетельствует о наличии ограничений институционального и организационного характера, включая сложность процедур закупок, землеотведения и внедрения экологических стандартов.

В практическом плане для Узбекистана целесообразна реализация двухэтапной модели реформ:

краткосрочный этап (1–2 года) – стабилизация финансовых потоков, повышение надёжности сбора отходов, внедрение систем мониторинга и пилотных проектов раздельного сбора;

среднесрочный этап (3–7 лет) – масштабирование сортировки и переработки, модернизация полигонов и развитие проектов на основе государственно-частного партнёрства.

5. Заключение

Система управления муниципальными твёрдыми отходами в Узбекистане находится на этапе активных реформ и институционального обновления. Ключевыми приоритетами дальнейшего развития являются повышение финансовой устойчивости и качества данных, расширение раздельного сбора и переработки, модернизация инфраструктуры захоронения, а также формирование устойчивых рыночных механизмов обращения с вторичными ресурсами.

Источники

1. Указ Президента Республики Узбекистан. Об организации деятельности Агентства по управлению отходами и развитию циркулярной экономики

при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан. – Ташкент, 2024.
2. Стратегия «Узбекистан – 2030». Указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 г. № УП–158. – Ташкент, 2023.
3. Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан. Официальный сайт. Раздел «Обращение с отходами». – URL: https://eco.gov.uz (дата обращения: 06.01.2026).
4. Всемирный банк. Circular Economy as an Opportunity for Central Asia. – Washington, DC : World Bank, 2023. – 120 p.
5. Всемирный банк. Uzbekistan: Tashkent Solid Waste Management Project. Project Appraisal Document. – Washington, DC : World Bank, 2022.
6. Всемирный банк. Implementation Completion and Results Report: Tashkent Solid Waste Management Project (P144306). – Washington, DC : World Bank, 2024.
7. Азиатский банк развития (ADB). Uzbekistan: Solid Waste Management Improvement Project. – Manila : Asian Development Bank, 2021.
8. Азиатский банк развития (ADB). Sustainable Solid Waste Management Project in Uzbekistan. Project Performance Evaluation Report. – Manila : ADB, 2024.
9. Азиатский банк развития (ADB). Country Partnership Strategy: Uzbekistan, 2024–2028. – Manila : Asian Development Bank, 2024.
10. UNEP – United Nations Environment Programme. Global Waste Management Outlook 2024: Beyond an Age of Waste – Turning Rubbish into a Resource. – Nairobi : UNEP, 2024.
11. OECD. Municipal Waste Management and Circular Economy Policies: International Experience. – Paris : OECD Publishing, 2022.
12. Европейская комиссия. Circular Economy Action Plan: For a Cleaner and More Competitive Europe. – Brussels : European Commission, 2020.
13. Савицкая Г.В. Экономика природопользования : учебное пособие. – М. : ИНФРА-М, 2021. – 304 с.
14. Кузнецов С.Н., Миронов А.В. Управление отходами и вторичными ресурсами : монография. – М. : Юрайт, 2020. – 256 с.
15. Жукова Л.В. Циркулярная экономика как инструмент устойчивого развития территорий // Экономика и экология. – 2022. – № 4. – С. 45–53.