

**ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА:
АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ****АГЗАМОВА ГУЛРУХ АНВАРОВНА***Депутат Законодательной палаты Олий
Мажлиса Республики Узбекистан***ТУРСУНОВ ИМОМНАЗАР ЭГАМБЕРДИЕВИЧ***Депутат Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан*

Аннотация. Статья посвящена анализу реализации нормативно-правовых документов в области охраны окружающей среды и зеленой экономики показывает, что существует ряд законодательных актов, направленных на защиту окружающей среды и поддержку устойчивого развития. В частности, в Узбекистане разрабатывается национальная система управления отходами, упор делается на переработку и сокращение отходов, а также на сохранение и восстановление природных экосистем. Также, осуществляются инвестиции в зеленые технологии и инфраструктуру для поддержки устойчивого экономического развития.

Ключевые слова: акты законодательства, зеленые технологии, зеленая экономика, инвестиция, методика контроля, национальная система, нормативно-правовая акты, управления отходами, природная экосистема, повышение эффективности, экологическая устойчивость, экономическая развития.

Введение. Современный мир сталкивается с многочисленными экологическими вызовами. Загрязнение воздуха и воды, эрозия почвы, опустынивание, бесконтрольное использование ископаемого топлива приводят к глобальному потеплению, увеличению числа природных катастроф и наносят ущерб окружающей среде и здоровью населения. Эти проблемы требуют незамедлительных и решительных действий.

В ответ на эти глобальные вызовы во время выступления в Законодательной палате Президент страны Шавкат Мирзиёев принял важное решение: предложил объявить 2025-й «Годом защиты окружающей среды и «зеленой» экономики». Объявление года стало важным шагом на пути обеспечения экологической

устойчивости в стране и налаживания экономического развития в соответствии с экологическими требованиями¹.

Это решение открывает новую страницу в экологической политике Узбекистана и подчеркивает нашу приверженность принципам устойчивого развития, усилия правительства по внедрению технологий чистой энергии и увеличению зеленых зон в городах, что дополнительно акцентирует важность экологии в национальной повестке дня.

В связи с этим Кабинет Министров принял соответствующую Государственную программу и ряд нормативно-правовых актов по ее реализации. В этой программе приоритетное внимание уделено внедрению «зелёных» технологий, экономии воды, значительному увеличению озеленённых территорий, смягчению последствий Аральской катастрофы, эффективному управлению отходами и, самое главное, укреплению здоровья населения.

Для решения этих проблем и улучшения эффективности проекта были внесены изменения в стратегию его реализации. В частности, была пересмотрена поливная система, уделено больше внимания выбору более устойчивых к засухе сортов деревьев, что особенно актуально в условиях климата Узбекистана, где отсутствие достаточного количества осадков является серьезным ограничением для садоводства. В рамках нового подхода также планируется усиление контроля за процессом посадки и уходом за деревьями.

Для достижения успеха в реализации проекта крайне важно объединение усилий государственного сектора, экологических организаций и местного населения. Гражданское общество может сыграть ключевую роль в реализации инициативы, предлагая помощь и участвуя непосредственно в посадке деревьев, а также в последующем уходе за ними.

Кроме того, применение инновационных технологий, таких как системы капельного полива и мультимедийные платформы для мониторинга состояния деревьев, значительно повысит эффективность проекта.

Сегодня негативные последствия изменения климата остро ощущаются не только в Узбекистане, но и во многих странах мира. В последние годы наша страна стала одним из лидеров в регионе в сфере зеленой экономики. Реализация крупных экологических инициатив и поддержка научных исследований в области климата подчеркивают нашу нацеленность на устойчивое развитие. Совместно с соседними государствами начата реализация Региональной климатической стратегии. В Ташкенте создан Университет Центральной Азии по изучению изменений климата и окружающей среды.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан, от 30.01.2025 г. № УП-16

Кроме того, Узбекистан выступил инициатором двух важных резолюций, принятых ООН в этой сфере. На данный момент «зелёная» энергетика становится одним из драйверов экономики страны.

Основные нормативные правовые акты. В целях реализации экологических реформ в 2024–2025 годах приняты следующие важные документы:

1. Государственная программа «Год охраны окружающей среды и «зелёной экономики»» утверждена Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2024 года № ПФ-24.

2. Постановление Кабинета Министров (февраль 2024 г., № 78). Чётко определены механизм реализации программы, ответственные министерства и ведомства, сроки и критерии контроля.

3. Законопроект о развитии «зелёной энергетики». Разработан и внесён на рассмотрение парламента проект закона, предусматривающий механизмы поддержки солнечной, ветровой, биомассовой и геотермальной энергии.

4. Решения по совершенствованию экологического аудита и контроля. Проведение экологического аудита стало обязательным для субъектов хозяйствования. Новые стандарты утверждены Госкомэкологии Узбекистана.

Методы и исследования. В 2025 году Узбекистан объявил годом охраны окружающей среды и «зеленой» экономики. Это означает, что в течение года будет уделяться особое внимание вопросам защиты окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и переходу к «зеленой» экономике.

Правительство Узбекистана активно работает над созданием правовой и институциональной базы для перехода к зелёной экономике. В 2019 году постановлением Президента была принята «Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019-2030 годов», которая является основным документом, направленный на интегрирование вопросов изменения климата в устойчивое развитие национальной экономики².

7 февраля 2025 года в Министерстве юстиции Республики Узбекистан прошла государственную регистрацию «Методика осуществления контроля за исполнением нормативных правовых актов». Методика определяет методическое регулирование процессов осуществления контроля за исполнением нормативных правовых актов.

Например, исполнение актов законодательства, затрагивающих предпринимательскую деятельность, права, свободы и законные интересы граждан, окружающую среду, подлежит обязательному ежегодному контролю в

² Постановление Президента Республики Узбекистан, от 04.10.2019 г. № ПП-4477.

течение 5 лет со дня вступления их в силу, а исполнение подзаконных нормативных правовых актов — в течение 3 лет со дня вступления их в силу.

Мониторинг осуществляется государственным органом, непосредственно ответственным за проведение мониторинга в нормативном правовом акте, а в случаях, если ответственный орган не указан, — министерствами и ведомствами, реализующими государственную политику в соответствующей сфере.

Одной из основных задач мониторинга является анализ достижения целей принятия нормативного правового документа, а также системный и планомерный контроль за его реализацией и результатами.

Показатели оценки эффективности нормативных правовых актов подразделяются на следующие категории:

- ресурсные показатели;
- операционные показатели;
- показатели результативности.

Министерства и ведомства обязаны ежегодно до 1 февраля публиковать на своих официальных веб-сайтах информацию о результатах проведенного мониторинга, а также по мере необходимости представлять ее на ljo.gov.uz и в Министерство юстиции.

Узбекский экономист Н. Обломуродов (2018) в своих исследованиях подчеркнул, что целесообразно стимулировать реализацию инвестиционных проектов с участием прямых иностранных инвестиций в строительную и транспортную инфраструктуру, альтернативные источники энергии, в том числе «зеленую» энергетику, на принципах государственно-частного партнерства [3].

Анализ и результаты. На заседании фракций и комитетов Законодательной палаты Олий Мажлиса представлен отчет о ходе реализации Государственной программы по реализации Стратегии «Узбекистан-2030» в «Год охраны окружающей среды и «зеленой экономики»» за первое полугодие 2025 года.

За отчетный период валовой внутренний продукт вырос на 7,2%. В частности, промышленность выросла на 6,6%, сфера услуг – на 8,2%, строительство – на 10,7%, сельское хозяйство – на 4%. Валовой внутренний продукт достиг 807,9 трлн сумов и увеличился на 137,9 трлн сумов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Также доходы государственного бюджета увеличились на 27,8%, достигнув 144,2 трлн сумов.

Анализ реализации нормативно-правовых документов в области охраны окружающей среды и зеленой экономики показывает, что существует ряд законодательных актов, направленных на защиту окружающей среды и поддержку устойчивого развития. Установлен строгий контроль за реализацией

нормативных правовых актов, принятых в рамках государственной программы, направленных на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, внедрение энергосберегающих технологий и развитие «зелёной» экономики.

В Государственной программе определены более 100 проектов и мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию ресурсов, развитию возобновляемых источников энергии, повышению экологической культуры.

Государственная программа станет важным программным документом и послужит правовой основой для расширения зеленых зон, обеспечения ресурсоэффективности, смягчения и адаптации к последствиям изменения климата, перехода к новой модели экономического роста «зеленого развития». Как отмечается, 215 задач, предусмотренных Программой, намечены к реализации в первом полугодии текущего года, из них 137 пунктов и подпунктов реализованы в полном объеме. За отчетный период принято 153 нормативных правовых и иных документа.

Проекты нормативных правовых актов, разработанные для реализации 63 просроченных пунктов Программы, до настоящего времени не приняты. Это приводит к тому, что предусмотренные этими пунктами мероприятия не реализуются ввиду отсутствия правовой базы для их реализации.

В рамках Государственной программы в первом полугодии 2025 года выполнены следующие работы:

- созданы новые зеленые зоны (парки, аллеи) на площади 300 га;
- проведен экологический аудит на 12 крупных промышленных предприятиях и даны рекомендации по снижению загрязнения окружающей среды;
- введены в эксплуатацию солнечные и ветровые электростанции мощностью 100 МВт;
- внедрено 25 новых программ по развитию экологического образования в школах и университетах.

Экономический анализ и результаты в области зеленой экономики.

Таблица 1.

	Категории направлений	Выполненные работы
1.	Рост «зелёных» инвестиций:	В 2024 году объём инвестиций, привлечённых в проекты «зелёной» экономики Узбекистана, составил 1,2 млрд долларов США. Это на 45% больше, чем в 2023 году. В частности,

		активно росли инвестиции в возобновляемые источники энергии, переработку отходов и водосберегающие технологии.
2.	Энергетические мощности солнечной и ветровой энергии:	Планируется увеличить долю солнечной и ветровой электростанций в общем объеме поставок электроэнергии в стране с 7% в 2023 году до 12% в 2025 году. К июлю 2025 года будет введено в эксплуатацию более 600 МВт общей мощности.
3.	Создание рабочих мест:	Более 15 000 новых рабочих мест было создано благодаря «зелёным» проектам в 2024–2025 годах. В основном в энергетике, сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности.
4.	Налоговые и экономические льготы:	Введены таможенные и налоговые льготы на импорт «зелёных» технологий и экологически чистого оборудования. Это позволило снизить издержки предпринимателей на 20–25%.

Согласно таблицы 1. в 2024 году объём инвестиций, привлечённых в проекты «зелёной» экономики Узбекистана, составил 1,2 млрд долларов США. Это на 45% больше, чем в 2023 году. В рамках инвестиционной программы освоено 157,5 млн долларов США, а в рамках программы локализации произведено 28 видов продукции на сумму 3 трлн 940,2 млрд сумов. За первое полугодие текущего года освоено иностранных инвестиций на сумму 4,5 млрд долларов США, прогнозные показатели выполнены на 117%.

Солнечная и ветровая энергия являются возобновляемыми источниками энергии, которые используют силу солнца и ветра для производства электроэнергии. Они считаются экологически чистыми, так как не производят вредных выбросов в атмосферу в процессе работы. Планируется увеличить долю солнечной и ветровой электростанций в общем объеме поставок электроэнергии в стране с 7% в 2023 году до 12% в 2025 году. К июлю 2025 года будет введено в эксплуатацию более 600 МВт общей мощности.

В период 2024–2025 годов в сфере энергетике, сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности была создано более 15 000 новых рабочих

мест, благодаря «зелёным» проектам. Более 3000 новых рабочих мест создано за полгода благодаря запуску 30 проектов.

В последние годы страна сделала значительные шаги к переходу на экологически чистые источники энергии, что стало важной частью ее стратегии устойчивого развития. На данный момент в Узбекистане функционирует девять солнечных фотоэлектрических станций общей мощностью 2,7 ГВт и одна ветровая электростанция, расположенные в семи областях. Эти объекты играют ключевую роль в производстве зеленой энергии, которая способствует снижению зависимости от ископаемых видов топлива и улучшению экологической ситуации.

Узбекистан активно осуществляет инициативы в области зеленой экономики, уделяя особое внимание использованию возобновляемых источников энергии.

С начала года солнечные электростанции в Узбекистане в совокупности произвели 3 миллиарда 493,6 миллиона кВт/ч электроэнергии, тогда как ветровая электростанция обеспечила выработку 506,4 миллиона кВт/ч. Замечено устойчивое увеличение производства электрической энергии от этих объектов.

Суммарная выработка электроэнергии позволила сэкономить 1,2 миллиарда кубометров природного газа и способствовала предотвращению выброса 1 миллиона 680 тысяч тонн вредных газов в атмосферу. Такой эффект не только улучшает качество воздуха, но и вносит вклад в борьбу с глобальным изменением климата. Важно отметить, что объем электроэнергии, выработанной солнечными и ветровыми станциями, соответствует 10-месячной социальной норме для двух миллионов домохозяйств или годовой норме для 1 миллиона 666 тысяч домохозяйств, что подчеркивает значимость этих проектов для обеспечения энергетической безопасности страны.

Особое внимание следует уделить достижениям солнечных электростанций в Навоийской и Самаркандской областях, которые продемонстрировали впечатляющий рост производства электроэнергии: 434 миллиона кВт/ч в 2022 году и 576,9 миллиона кВт/ч в 2023-м. Это свидетельствует о том, что Узбекистан не только развивает существующие мощности, но и активно работает над их модернизацией и увеличением эффективности.

Выводы и предложения. Результаты внедрения нормативно-правовых документов положительные, сделан ряд важных шагов по охране окружающей среды и развитию зеленой экономики.

Принятые на основе Государственной программы законы и постановления создали современные правовые механизмы достижения экологической устойчивости, что способствует снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Законодательство усовершенствовало правила мониторинга окружающей среды, ресурсосбережения и восстановления ресурсов, а также внедрения новых технологий.

Однако в реализации документов сохраняются некоторые проблемы, в частности, система контроля, нехватка квалифицированных кадров, недостатки в финансовом обеспечении. Для полной и эффективной реализации законодательства о «зелёной» экономике на практике необходимо его совершенствование с учётом международного опыта.

Реализация Государственной программы «Год охраны окружающей среды и зеленой экономики» способствует коренному реформированию экологической политики в Узбекистане. Принятые нормативно-правовые документы направлены не только на снижение загрязнения окружающей среды, но и на обеспечение экономического роста на основе устойчивой экосистемы. Сотрудничество правительства и общества имеет решающее значение для обеспечения эффективности процесса реализации.

Основные направления реализации нормативно-правовых документов в области охраны окружающей среды и зеленой экономики включают:

Законодательство: В Республики Узбекистан действует закон от 09.12.1992 г. N 754-XII "Об охране природы", который определяет основы государственной политики в области охраны окружающей среды. Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения условий природной среды, рационального использования природных ресурсов.

Экологическая политика: Республика Узбекистан осуществляет переход от охраны отдельных элементов природы к всеобщей охране экологических систем, гарантируя оптимальные параметры среды обитания человека и гармонизацию взаимосвязи с механизмами развития отраслей экономики по принципам «зеленой экономики».

Управление отходами: Внедряются системы управления отходами, направленные на увеличение переработки и сокращение объемов захораниваемых отходов.

Инвестиции в зеленые технологии: Осуществляются инвестиции в развитие возобновляемых источников энергии, энергоэффективные технологии и другие "зеленые" проекты.

Охрана природных ресурсов: Охрана природных ресурсов в Узбекистане является неотъемлемой частью стратегии устойчивого развития и вкладом страны в решение глобальных проблем Узбекистан.

Международное сотрудничество: Узбекистан участвует в международных конвенциях и соглашениях по охране окружающей среды, таких как Рамочная конвенция ООН об изменении климата.

Производственный экологический контроль: На предприятиях назначаются ответственные лица за организацию и осуществление производственного экологического контроля.

По нашему мнению необходимы дальнейшие усилия по совершенствованию нормативно-правовой базы, повышению эффективности ее реализации и увеличению инвестиций в зеленую экономику для обеспечения устойчивого развития. Совершенствовать контрольно-ревизионные механизмы для обеспечения исполнения нормативных правовых актов. Необходимо создать эффективные системы мониторинга с участием государственных органов и общественности.

Таким образом, политика зеленой экономики в Узбекистане представляет стратегический курс на устойчивое развитие, направленный на сокращение негативного воздействия на окружающую среду и повышение качества жизни граждан. Принятые меры по развитию возобновляемых источников энергии не только способствуют экономическому росту, но и обеспечивают энергетическую независимость страны, создавая основу для будущего, в котором экология и экономика будут играть важнейший роль.

Литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 30.01.2025 г. № УП-16 «О Государственной программе по реализации Стратегии «Узбекистан — 2030» в «Год охраны окружающей среды и «зеленой экономики».
2. Постановление Президента Республики Узбекистан, от 04.10.2019 г. № ПП-4477 «Об утверждении Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов».
3. Турсунов И. Э., Хамроев Г. С. ПЕРСПЕКТИВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАНА // Мировая наука. 2024. №2 (83). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-innovatsionnogo-razvitiya-regionov-respubliki-uzbekistana>.
4. Турсунов Имомназар Эгамбердиевич, Хамроев Гайратжон Султонович, Турсунзода Жасмина Имомназар Кизи УПРАВЛЕНИЕ МАЛЫМ И СРЕДНИМ БИЗНЕСОМ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ // ЭФО. 2024. №1 (9). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-malym-i-srednim-biznesom-v-usloviyah-tsifrovizatsii>.
5. Сидоров В.А., Турсунов И.Э., Бизнес инноваций: проблема отчуждения труда. “Инновационная технология” / Научно технический журнал. DOI:<http://qmii.uz/wp-content/uploads/2020/01/1>.
6. Турсунов Имомназар Эгамбердиевич, Хамроев Гайратжон Султонович ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО КАК МОДЕЛЬ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА // ELS. 2024. №сентябрь 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnyorstvo-kak-model-innovatsionnogo-razvitiya-predprinimatelstva>.