

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН В ЛЁГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЫ (1950-1960-Е ГОДЫ)

АКРАМОВА Ф.А.

Преподаватель кафедры «История Узбекистана»
Исторического факультета Национального университета
Узбекистана имени Мирзо Улугбека

fazilat_3110@mail.ru

Аннотация: В статье рассматриваются основные направления государственной политики СССР в отношении женщин в 1950-1960-е годы на примере предприятий лёгкой промышленности Ферганской долины. Анализируются правовые основы предоставления льгот, меры по охране труда, материнства и детства, а также роль государства и профсоюзов в обеспечении социальных гарантий работающим женщинам. Показано влияние данных мер на повышение социальной защищённости женщин и их участие в промышленном развитии региона.

Ключевые слова: Социальная политика, охрана труда, материнство и детство, социальные льготы, трудовое законодательство, лёгкая промышленность, Ферганская долина, Узбекская ССР, профсоюзы, социальное страхование, трудовые права женщин.

В 1950-1960-е годы одним из важнейших направлений социальной политики Советского Союза являлось обеспечение трудовых прав женщин, охрана материнства и детства, а также поддержка их активного участия в производственной деятельности. В этот период, на фоне стремительного развития экономики страны и расширения отраслей лёгкой промышленности, роль женщин в народном хозяйстве значительно возросла. На текстильных, шёлковых и швейных предприятиях Ферганской долины женщины составляли основную часть рабочей силы, что

обусловило необходимость создания благоприятных условий труда, совершенствования системы охраны труда и расширения социальных гарантий для работающих.

В рамках данной темы рассматриваются правовые основы предоставления льгот женщинам в СССР и Узбекской ССР, система охраны труда на предприятиях лёгкой промышленности, а также меры, направленные на защиту материнства и детства. Особое внимание уделяется анализу государственной политики в данной сфере и её значению для улучшения социального положения женщин и укрепления их роли в развитии промышленности.

Правовое регулирование труда женщин в СССР в 1950-1960-е годы представляло собой комплексную систему законодательных и нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение равноправия в сфере труда и создание дополнительных социальных гарантий, связанных с выполнением материнских функций. Основу данной системы составляли Конституция СССР 1936 г., Кодекс законов о труде Узбекской ССР, Указы Президиума Верховного Совета СССР, постановления Совета Министров СССР, а также нормативные документы Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов (ВЦСПС). Именно эти документы определяли правовые механизмы охраны труда, порядок предоставления социальных льгот и систему государственной поддержки работающих матерей.

Важнейшее значение имела статья 122 Конституции СССР 1936 г., закрепившая принцип полного равноправия женщин и мужчин во всех сферах общественной, политической и экономической жизни. В соответствии с ней женщины получили равные права на труд, его оплату, отдых, образование, профессиональную подготовку и социальное обеспечение [1]. Однако советское законодательство исходило из того, что формальное юридическое равенство должно дополняться системой специальных государственных гарантий, учитывающих физиологические особенности женского организма и роль матери в воспитании детей.

Практическая реализация конституционных положений осуществлялась через трудовое законодательство союзных республик. В Кодексе законов о труде Узбекской ССР отдельный раздел был посвящён регулированию труда женщин и несовершеннолетних. В частности, закон запрещал использование женского труда на тяжёлых работах и производствах с вредными условиями, ограничивал подъём и перенос тяжестей сверх установленных норм, а также предусматривал особые гарантии для беременных женщин и матерей малолетних детей [2]. Подобные меры были направлены на сохранение здоровья работников и снижение производственных рисков.

Значительное место в системе правового регулирования занимали нормы, связанные с охраной материнства и детства. В рассматриваемый период работающим женщинам предоставлялся оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 112 календарных дней (56 дней до родов и 56 дней после родов), а при осложнённых родах послеродовой отпуск увеличивался до 70 дней [3]. За женщиной сохранялось рабочее место, а выплата пособий осуществлялась за счёт средств государственного социального страхования. Кроме того, кормящие матери имели право на дополнительные перерывы для кормления ребёнка, включавшиеся в рабочее время и подлежащие оплате наравне с рабочими часами [4].

Развитие законодательства происходило параллельно с ростом экономической активности населения. По данным Всесоюзной переписи населения 1959 г., женщины составляли около 40 % всех занятых в народном хозяйстве Узбекской ССР, а в лёгкой промышленности их доля достигала 60 % [5]. На таких крупных объектах текстильной и швейной индустрии Ферганской долины, как Маргиланский шелковый комбинат, Ферганский текстильный комбинат, Кокандская прядильно-ткацкая фабрика, а также на ряде швейных предприятий Андижанской и Наманганской областей, женщины являлись основной производственной силой. В этих условиях государство было прямо заинтересовано в создании устойчивой системы правовых гарантий для сохранения кадров на производстве.

Существенную роль в расширении социальных прав сыграли решения союзного правительства конца 1950-х годов. После принятия Закона СССР «О государственных пенсиях» от 14 июля 1956 г. значительно расширился круг граждан, получавших пенсионное обеспечение, в том числе женщин-работниц промышленных предприятий [6]. В этот же период возрастали расходы государства на социальное страхование и охрану материнства. К началу 1960-х годов ежегодные расходы государственного бюджета СССР на социальное обеспечение и социальное страхование превысили 20 млрд рублей, значительная часть которых направлялась на поддержку материнства и семей с детьми [7].

Наряду с государственными органами важную роль в реализации прав трудящихся играли профсоюзные организации. В соответствии с действующим законодательством профсоюзы контролировали соблюдение норм охраны труда, участвовали в распределении средств социального страхования, обеспечивали работников путёвками в санатории и дома отдыха, а также осуществляли общественный контроль за выполнением коллективных договоров [8]. На фабриках Ферганской долины профсоюзные комитеты активно участвовали в улучшении условий труда, предоставлении материальной помощи многодетным матерям и обеспечении работников местами в детских учреждениях.

Особую актуальность вопросы охраны труда приобрели в условиях стремительного роста численности женщин, занятых в промышленном секторе [9]. Если в довоенный период участие женщин в индустрии Узбекистана оставалось сравнительно ограниченным, то уже к концу 1950-х годов их доля среди рабочих и служащих промышленности республики достигла 41 %, составив абсолютное большинство производственного персонала на ключевых текстильных предприятиях региона [10].

Советское трудовое законодательство исходило из необходимости сочетания производственной деятельности женщин с выполнением ими материнских и семейных обязанностей [11]. В связи с этим предусматривался комплекс специальных ограничений. Запрещалось использование женского труда на особо

тяжёлых работах, а также на производствах с вредными и опасными условиями [12]. К числу таких сфер относились отдельные виды горнодобывающих работ, металлургическое производство, работы с токсичными химическими веществами и некоторые виды погрузочно-разгрузочных операций. Кроме того, законодательство ограничивало предельные нормы переноски тяжестей [13]. Подобные меры были обусловлены стремлением снизить уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Особое внимание уделялось беременным работницам. Согласно действовавшим правовым нормам, администрация предприятия была обязана по медицинскому заключению переводить беременную женщину на более лёгкую работу с сохранением среднего заработка по прежнему месту [14]. Они полностью освобождались от привлечения к ночным сменам, сверхурочным работам, труду в выходные дни и служебным командировкам [15]. Увольнение беременных по инициативе администрации фактически исключалось, за исключением случаев полной ликвидации организации.

Важным показателем реализации государственной политики являлось развитие производственной санитарии и техники безопасности. В течение 1950-х годов на предприятиях лёгкой промышленности Узбекской ССР проводились мероприятия по механизации наиболее трудоёмких операций, улучшению освещения рабочих помещений, совершенствованию вентиляционных систем и санитарно-бытового обслуживания [16]. Значительная часть средств фондов охраны труда напрямую направлялась на модернизацию оборудования текстильной отрасли [17]. Профсоюзные организации и профильные комиссии регулярно проводили проверки состояния техники безопасности, обеспеченности работников специальной одеждой и соблюдения санитарно-гигиенических норм, оперативно рассматривая обращения работниц [18].

Улучшение условий труда было тесно связано с развитием социальной инфраструктуры республики. В 1950 г. в Узбекской ССР функционировали 265 детских поликлиник и консультаций, 147 молочных кухонь, 21 детская больница, 17

родильных домов и 29 детских санаториев [19]. Одновременно расширялась сеть яслей и детских садов: в течение 1950-х годов количество мест в дошкольных учреждениях республики увеличилось более чем на 40 % [20]. Это позволяло женщинам активнее участвовать в производстве, не прерывая трудовой стаж после рождения детей.

Советское законодательство рассматривало материнство как важную общественную функцию, требующую особой защиты со стороны государства. Финансирование пособий по беременности и родам, осуществлявшееся за счёт средств государственного социального страхования, предусматривало практически полное покрытие расходов, связанных с временной утратой трудоспособности. Женщины, воспитывавшие детей младшего возраста, пользовались дополнительными гарантиями при переводе на другую работу и увольнении.

Для предприятий лёгкой промышленности Ферганской долины данная политика имела решающее значение для сохранения кадрового потенциала отрасли. Коллективные договоры крупных комбинатов и фабрик региона часто предусматривали дополнительные выплаты при рождении ребёнка, материальную помощь многодетным семьям и предоставление льготных путёвок в дома отдыха и санатории.

Несмотря на значительные достижения, система охраны труда и материнства сталкивалась с рядом трудностей. Быстрый рост численности работающих женщин нередко опережал темпы развития социальной инфраструктуры. В отдельных городах и промышленных центрах сохранялся дефицит мест в яслях, а также нехватка профильных медицинских учреждений. Тем не менее, реализуемая государством политика способствовала повышению уровня защищённости работников, снижению младенческой смертности и производственных рисков.

Подводя итоги, следует отметить, что в 1950-1960-е годы в СССР была сформирована комплексная система социальной защиты женщин, направленная на обеспечение их трудовых прав, охрану материнства и поддержку семей с детьми. На примере предприятий лёгкой промышленности Ферганской долины очевидно, что

государственная политика способствовала не только повышению уровня социальной защищённости, но и обеспечивала устойчивое развитие производства, укрепляя социальный статус женщин в экономической жизни страны.

1. Конституция (Основной Закон) СССР. – Москва, 1936. – С. 122.
2. Кодекс законов о труде Узбекской ССР. – Ташкент, 1957. – С. 131-166.
3. Положение о порядке назначения и выплаты пособий по беременности и родам // Постановление Совета Министров СССР. – № 915. 4 ноября 1964 г.
4. Кодекс законов о труде Узбекской ССР. – Ташкент, 1957. – С. 169-172.
5. Женщины в СССР: Статистический сборник. – Москва: Госстатиздат, 1960. – С. 12-18.
6. Закон СССР «О государственных пенсиях» от 14 июля 1956 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1956. – № 15.
7. Народное хозяйство СССР in 1960 году: Статистический ежегодник. – Москва: Госстатиздат, 1961. – С. 642-645.
8. Профсоюзы СССР и социальное страхование трудящихся. – Москва: Профиздат, 1961. – С. 73-76.
9. Народное хозяйство Узбекской ССР в 1959 году: Статистический ежегодник. – Ташкент: Госстатиздат УзССР, 1960. – С. 86-89.
10. Там же. – С. 90-95.
11. Сборник законодательных актов о труде женщин в СССР. – Москва: Юридическая литература, 1962. – С. 45-49.
12. Кодекс законов о труде Узбекской ССР. – Ташкент, 1957. – С. 159-164.
13. Сборник законодательных актов о труде женщин в СССР. – Москва: Юридическая литература, 1962. – С. 50-55.
14. Кодекс законов о труде Узбекской ССР. – Ташкент, 1957. – С. 163.
15. Там же. – С. 164-166.
16. Народное хозяйство Узбекской ССР в 1960 году: Статистический ежегодник. – Ташкент, 1961. – С. 215-218.

17. Устав профессиональных союзов СССР. – Москва, 1958. – С. 22-25.
18. Профсоюзы СССР и социальное страхование трудящихся. – Москва: Профиздат, 1961. – С. 78-82.
19. Здравоохранение Узбекской ССР. Статистический сборник. – Ташкент, 1955. – С. 34-38.
20. Народное хозяйство Узбекской ССР в 1960 году: Статистический ежегодник. – Ташкент, 1961. – С. 301-304.